

# Resumen Ejecutivo

## Hacia la creación de una plataforma Iberoamericana para la implementación de la Agenda 2030 desde las ciudades

En 2018, los Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno, en la Declaración de la XXVI Cumbre Iberoamericana en La Antigua, Guatemala, instruyeron a la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) en colaboración con los gobiernos locales, centros de investigación, academia, sector privado y organismos internacionales, el impulso de una plataforma iberoamericana para la implementación de la Agenda 2030 desde las ciudades que promueva las alianzas multiactor, fomente las redes de ciudades sostenibles y construya proyectos inclusivos capaces de movilizar recursos y generar respuestas innovadoras para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Con el objetivo de dar cumplimiento a este mandato, la SEGIB, con el impulso de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), inició un proyecto que lanzó un proceso participativo de construcción y consulta para comenzar a definir las claves organizativas de esta plataforma, contando con el apoyo técnico de la Red Española para el Desarrollo Sostenible<sup>1</sup> para diseñar y facilitar este proceso.

Este documento es un resumen ejecutivo del proyecto Plataforma Iberoamericana de Implementación de la Agenda 2030 desde las ciudades, realizado entre el mes de mayo de 2023 y abril de 2024, que recoge su objetivo, contexto general, hoja de ruta, principales hallazgos y recomendaciones con relación a la creación de plataforma iberoamericana.

### OBJETIVO DEL PROYECTO

En este proyecto se propuso establecer un proceso consultivo con ciudades iberoamericanas para **valorar la oportunidad que ofrece el enfoque de Misiones**, en especial de la “Misión europea de ciudades inteligentes y climáticamente neutrales”, **como marco de referencia inspirador para crear la plataforma iberoamericana de implementación de la Agenda 2030 desde las ciudades.**

### CONTEXTO

La Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) no se están traduciendo en transformaciones reales con la profundidad y velocidad requeridas. Factores como la pandemia y las disrupciones de la actualidad, incluso, han retrasado el avance logrado desde 2015. Así lo indican diversos estudios de seguimiento<sup>2</sup>, lo cual llama a buscar nuevas estrategias que aceleren el paso.

Una dificultad importante que ha obstaculizado hasta ahora el avance hacia los ODS radica en la naturaleza sistémica de la Agenda 2030. Como se indica en sus documentos fundacionales<sup>3</sup>, la Agenda llama a una transformación estructural de múltiples sectores, lo cual implica involucrar y coordinar a diversos actores,

---

<sup>1</sup> La Red Española para el Desarrollo Sostenible (REDS-SDSN Spain) es la antena en España de la red internacional [Sustainable Development Solutions Network](#) (SDSN).

<sup>2</sup> Sustainable Development Report (SDSN, 2023): <https://www.sdqindex.org/reports/sustainable-development-report-2023/>

<sup>3</sup>The Road to Dignity by 2030: Ending Poverty, Transforming All Lives and Protecting the Planet (ONU, 2014): [https://www.un.org/disabilities/documents/reports/SG\\_Synthesis\\_Report\\_Road\\_to\\_Dignity\\_by\\_2030.pdf](https://www.un.org/disabilities/documents/reports/SG_Synthesis_Report_Road_to_Dignity_by_2030.pdf)

en diferentes niveles, de manera creativa y sostenida en el tiempo. Para ello, es necesario innovar en la manera en la que se organizan y orientan las políticas y los proyectos de sostenibilidad.

En la Asamblea General de Naciones Unidas<sup>4</sup> celebrada en septiembre de 2023, los países reafirmaron su compromiso con los 17 ODS y resaltaron la urgencia de incrementar los esfuerzos para hacer realidad la Agenda. Asimismo, se puso de relieve que el cambio climático es uno de los mayores desafíos de nuestra época. En este contexto, las ciudades juegan un rol esencial para lograr estos ODS: es en el plano local en donde se evidencian los impactos, tanto de la acción como de la inacción, de las políticas de desarrollo sostenible, y es en los territorios en donde se materializan las condiciones de vida digna y los efectos del cambio climático y de la transición ecológica.

## ¿QUÉ ES UNA PLATAFORMA DE COLABORACIÓN?

Una plataforma de colaboración es un **modelo organizativo innovador que facilita la colaboración**, de forma estable y continuada, entre administraciones públicas, sector privado, organizaciones de la sociedad civil y la academia para abordar de una manera sistémica, retos complejos como son los ODS. De acuerdo a cada contexto, las plataformas pueden adoptar distintas naturalezas y formatos organizativos.

Las plataformas responden a un mandato que prioriza los objetivos de sostenibilidad a largo plazo y suponen un **“espacio” de encuentro, virtual y/o presencial, de co-creación e implementación y aprendizaje colectivo**, en que se optimizan acciones, metodologías y herramientas. Están orientadas a fomentar la conexión entre estos diversos actores y a facilitar el desarrollo de un portafolio de intervenciones y experimentación, creando el contexto para catalizar inversiones.

Conviene aclarar que para efectos de este proyecto, **NO** es una plataforma de colaboración:

- Una página web.
- Una red institucional de ciudades ni un espacio que sustituya a los de las redes de ciudades que ya existen y están haciendo una labor muy relevante.
- Una iniciativa puntual vinculada a los ciclos políticos.
- Un coordinador de convocatorias/proyectos aislados.

## ¿QUÉ ES EL ENFOQUE DE INNOVACIÓN BASADO EN MISIONES?

El “Enfoque de Innovación Basado en Misiones” está siendo adoptado internacionalmente por diferentes organizaciones y regiones y ha sido recientemente adoptado por la Unión Europea, en el marco de su programa de ciencia e innovación, Horizonte Europa (2021-2027), con el propósito de catalizar procesos transformadores al conectar iniciativas y actores a través de un propósito común, concreto y medible que sirva para acelerar la consecución de los ODS. El enfoque basado en Misiones surge de la constatación de que se pueden producir cambios positivos exponenciales cuando el sector público propone objetivos ambiciosos concretos y se generan los incentivos para que los actores económicos, sociales y del conocimiento se impliquen y colaboren profundamente.

<sup>4</sup>Adoption of the political declaration of the high-level political forum on sustainable development (UN, 2023): <https://shorturl.at/qqwY8>

Desde su origen este enfoque tiene una vocación global y expresa su vocación de hermanarse con programas similares en otros continentes para llegar a construir una Misión de alcance global. La experiencia europea está generando resultados muy prometedores, por ende, se propuso valorar la pertinencia, adaptabilidad y viabilidad de dicho enfoque para sentar las bases de la potencial plataforma de colaboración en Iberoamérica.

Particularmente, la “Misión europea de ciudades inteligentes y climáticamente neutrales” pretende lograr que, en 2030, al menos 100 ciudades reduzcan a cero sus emisiones directas e indirectas derivadas del consumo de electricidad, calefacción y refrigeración, y generen co-beneficios económicos y sociales, actuando con efecto tractor de diversos ODS.

En el caso de Europa, las plataformas de colaboración que se han creado ([NetZeroCities](#), [citiES 2030](#), [Viable Cities](#)) buscan apoyar a las ciudades europeas comprometidas con la Misión Europea de Ciudades.

## EL PROCESO DE CONSULTA HACIA LA CREACIÓN DE LA PLATAFORMA

En el marco de este proyecto se han celebrado cinco encuentros de contraste y co-creación, entre mayo de 2023 y abril de 2024, además de encuentros bilaterales y grupos focales, que se detallan en la **hoja de ruta ilustrada a continuación**. El 8 de abril de 2024 se celebró el encuentro de cierre de esta primera etapa, donde se puso en valor el proceso mantenido y se presentaron las conclusiones y hallazgos obtenidos.

Como criterio de participación en el proceso, la SEGIB eligió invitar a las redes de ciudades y de municipalistas de vocación iberoamericana (CIDEU, UIM, Onu-Hábitat), además de las 22 capitales iberoamericanas. Una vez elegido este criterio inicial, la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) emergió como socio estratégico, invitando así a todas las ciudades que forman parte de esta red.

El proceso ha contado con la participación de 22 ciudades iberoamericanas, 18 ciudades capitales, además de además de una sede de gobierno y tres ciudades no capitales pero pertenecientes a UCCI.

## El proceso de consulta (hoja de ruta)



## LOS HALLAZGOS DEL PROCESO

Las principales conclusiones extraídas del proceso de diálogo son:

- Las ciudades consideran pertinente la creación de una plataforma iberoamericana para el impulso de la Agenda 2030 desde las ciudades, apoyándose en el enfoque de innovación basado en Misiones.
- Las ciudades reconocen a la Misión de Ciudades con capacidad de generar importantes co-beneficios sociales y económicos, impulsando el progreso hacia varios ODS.
- Las ciudades enfatizan la importancia de incorporar y poner mayor enfoque en la adaptación al cambio climático que es de gran relevancia para la región; y destacan la necesidad de reforzar la dimensión social, para garantizar una transición justa.
- La plataforma puede ser útil por **tres aspectos diferenciadores**:
  - 1. Su aspecto integrador y estable:** las ciudades reconocen que la plataforma puede generar el impulso necesario para integrar esfuerzos, iniciativas y políticas, alineando y articulando departamentos, niveles, actores y sectores, de forma estable y continuada, para avanzar en resultados concretos y más eficaces:
    - Implementar políticas transversales dentro de las administraciones públicas.
    - Establecer compromisos más allá de los ciclos políticos.
    - Generar una visión integradora para la región, alineando y articulando esfuerzos para la implementación de la Agenda 2030, al tiempo que se reconoce la diversidad de contextos de cada país y ciudad.
  - 2. Su componente práctico y su potencial para catalizar inversiones y financiación, en un entorno multiactor:** las ciudades destacan que necesitan apoyo para pasar a la acción y acelerar el proceso de localización de los ODS. Muchas ya cuentan con planes de acción climática y otros instrumentos que establecen objetivos y metas a medio plazo. Sin embargo, la principal dificultad está en diseñar políticas y proyectos alineados con estos objetivos, sumar diferentes actores y activar la participación ciudadana para lograr resultados efectivos. También subrayan que muchas veces pierden oportunidades de financiación porque no tienen una cartera de proyectos preparada, además de la necesidad de apoyo para una mejor formación técnica que facilite el acceso a financiación. Por ende, se destaca el potencial de la plataforma para:
    - Generar colaboraciones entre ciudades en torno a iniciativas y retos comunes, llevándolas a la acción a través de proyectos específicos y acciones tangibles (incluyendo los proyectos multicidadad).
    - Generar un espacio de experimentación donde se elaboren proyectos piloto, que puedan ser probados y replicados en otros contextos.
    - Generar nuevas capacidades institucionales y técnicas para la colaboración multiactor.
    - Incorporar de forma dinámica y permanente al sector privado y a la ciudadanía.
    - Incrementar su fortaleza institucional para atraer inversiones y financiación.
    - Recibir asesoría para mejorar el acceso a diferentes tipos de fondos, tanto de forma individual como colectiva.

### 3. Su potencial para visibilizar las voces de las ciudades iberoamericanas en el escenario global:

las ciudades iberoamericanas esperan que la plataforma pueda mejorar su posicionamiento político en el escenario internacional desde una perspectiva regional, principalmente con relación a la agenda climática, urbana y de financiación. En este aspecto, destacan la necesidad de:

- Fortalecer un posicionamiento que ayude a las ciudades de la plataforma a mejorar su visibilidad y participación en la agenda global y mejorar su acceso a financiación.
- Conectarse con experiencias internacionales.

Además, para que la plataforma resulte pertinente e incluya los aspectos diferenciadores destacados, las ciudades recalcan que debe ofrecer:

- Espacios de intercambio y capacitación, pero vinculados a la acción, y con énfasis en los procesos, dado que su aspecto diferenciador es el práctico, es decir, fomentar la acción en el territorio.
- Un asesoramiento cercano y permanente.
- Reconocimiento sobre la diversidad dentro de la región (y por esto es fundamental trabajar en retos concretos y compartidos que unen a las ciudades).
- Apoyo con relación a la comunicación estratégica, en especial para sensibilizar a los tomadores de decisiones de la administración pública y a la ciudadanía, además del posicionamiento internacional.
- Apoyo para el monitoreo y medición de impacto y rendición de cuentas
- Sostenibilidad en el tiempo, es decir, que la plataforma se mantenga activa y tenga continuidad.
- Un mecanismo de gobernanza ágil.

## PROPUESTA DE POTENCIALES SERVICIOS DE LA PLATAFORMA

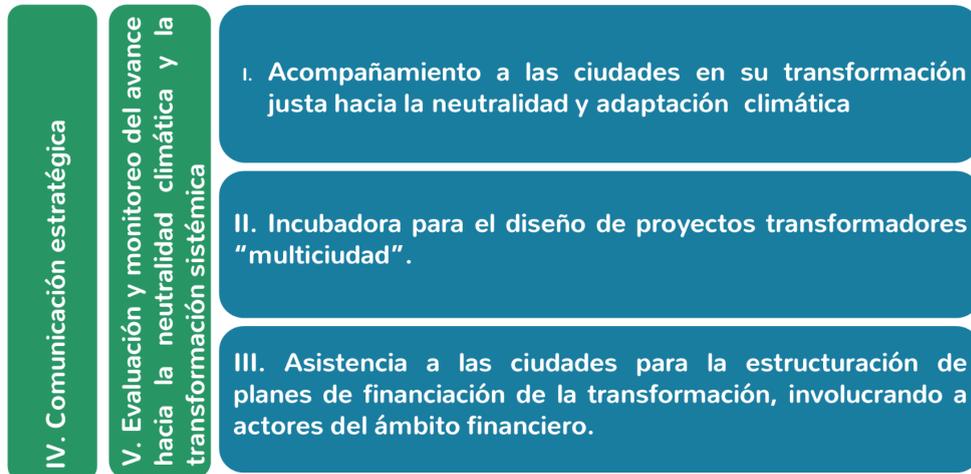
Teniendo en cuenta las conclusiones anteriores, la plataforma iberoamericana para la implementación de la Agenda 2030 desde las ciudades se propone como un espacio:

- **Estable de encuentro** donde se establecen relaciones de confianza y se fomenta la colaboración entre departamentos dentro de las propias administraciones públicas; entre actores dentro de las propias ciudades; multinivel dentro de un mismo país; y entre ciudades de la región.
- **De entrenamiento y capacitación** institucional y técnica, donde se pueden adquirir nuevas capacidades de trabajo en alianza y métodos para introducir cambios organizativos, así como recibir asistencia y formación para atraer financiación y aprender a trabajar e implementar proyectos intersectoriales e innovadores.
- **De implementación y de experimentación** de una cartera de proyectos, que involucren a diferentes actores y sectores, diseñada e implementada bajo el liderazgo de las administraciones locales, y que incluye proyectos colaborativos entre ciudades (multiciudad).

Asimismo, la conformación de una plataforma iberoamericana ayudará a las ciudades de la región a incrementar su posicionamiento y visibilidad global, conectando a las ciudades a iniciativas internacionales.

Para llevar a la práctica esta visión, que es un proyecto a largo plazo, se han propuesto unos potenciales servicios que podría ofrecer la plataforma, tomando como inspiración la plataforma europea y española:

Un espacio de encuentro, entrenamiento e implementación



- 1) Acompañamiento a las ciudades en su transformación justa hacia la neutralidad y adaptación climática:** organización de reuniones de encuentro y actividades para el fortalecimiento institucional y de capacidades dirigidas para la gobernanza colaborativa, el desarrollo de hojas de ruta y carteras de proyectos en un entorno multiactor y en conexión con otras plataformas y ciudades iberoamericanas y europeas.
- 2) Incubadora para el diseño de proyectos transformadores multiciudad:** Acompañamiento en el diseño e implementación de proyectos multiciudad, que son actuaciones simultáneas en varias ciudades iberoamericanas, a partir de un reto común que cuenta con una visión integral de desarrollo sostenible. Se facilita el intercambio de conocimiento entre ellas, acelerando el aprendizaje y escalando las iniciativas.
- 3) Asistencia a las ciudades para la estructuración de planes de financiación, involucrando a actores del ámbito financiero:** implica una coalición de actores públicos y privados para el diseño e implementación de nuevos modelos de negocio, modelos innovadores de financiación público-privada, y modelos de inversión de impacto sostenible. Asimismo, se podrá apoyar a las ciudades en la preparación de un plan de inversión, incluyendo la elaboración de una serie de criterios para el desarrollo de proyectos financiables.
- 4) Comunicación estratégica:** difusión de los avances de las ciudades y generación de narrativas, además de un posicionamiento para visibilizar las voces y los procesos de transformación urbana de las ciudades de la región, en espacios internacionales. Además, se podrá apoyar a los departamentos de comunicación de cada ciudad para alinear mensajes y facilitar el trabajo a nivel local.
- 5) Evaluación y monitoreo del avance hacia la neutralidad y adaptación climática y la transformación sistémica:** un sistema de indicadores para la evaluación del avance y resultados de las ciudades en la reducción de sus emisiones y en otros co-beneficios.

Teniendo en cuenta que el desarrollo y la puesta en marcha de la plataforma es un trabajo a medio y largo plazo que exige unos compromisos políticos y recursos elevados, la plataforma podrá desplegarse con un alcance más acotado en una próxima etapa, un alcance que permita que la plataforma pueda empezar a desarrollarse hasta ofrecer la totalidad de sus servicios en el futuro.

## ACTORES IMPLICADOS

Esta primera fase de consulta hacia la plataforma iberoamericana contó con la implicación de los siguientes actores.

- **Secretaría General Iberoamericana, SEGIB:** como responsable del seguimiento a los mandatos de las Cumbres Iberoamericanas de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno.
- **Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID):** financiador comprometido con la cooperación al desarrollo en Iberoamérica.
- **Red Española para el Desarrollo Sostenible (REDS-SDSN Spain):** ejecutor del proyecto. Organización con experiencia en la generación de alianzas entre el ámbito académico, empresarial, institucional y la sociedad civil para la consecución de la Agenda 2030.
- **Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI)** y sus ciudades miembros: institución que vincula a las ciudades capitales iberoamericanas junto a otras destacadas, cuenta con una importante experiencia en el diálogo y cooperación entre actores locales.

Además, la iniciativa contó con el apoyo de proyectos adscritos de la cooperación iberoamericana en el ámbito territorial: el Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU) y la Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM), que contribuyeron con su experiencia en los desafíos, buenas prácticas e iniciativas en curso para el cumplimiento de la Agenda 2030 desde las ciudades.

### **PÁGINA WEB DE LA INICIATIVA:**

Más información sobre el proyecto, el proceso de consulta y participación establecido, y para actualizaciones sobre desarrollos futuros:  
<https://www.segib.org/plataforma-iberoamericana-de-implementacion-de-la-agenda-2030-en-las-ciudades>