

Seminario:

"El Papel Político, Económico, Social y Cultural de la Comunidad Iberoamericana en un Nuevo Contexto Mundial"

Sábado, 13 de abril 2013
Hotel El Panamá, Ciudad de Panamá

Agenda Anotada

El objetivo del Seminario ***"El Papel Político, Económico, Social y Cultural de la Comunidad Iberoamericana en un Nuevo Contexto Mundial"*** es abrir un espacio para el intercambio de ideas sobre el rol y el lugar del Espacio Iberoamericano en el nuevo contexto mundial, tanto en sus aspectos políticos como en los económicos, sociales y culturales.

La institucionalidad iberoamericana posee una historia de más de dos décadas. En ese lapso se han desarrollado veintidós cumbres iberoamericanas en las que se ha dado cuenta de diversos ciclos y cambios políticos, económicos y sociales, tanto en la Península Ibérica como en región latinoamericana y caribeña y en el sistema global. En cada etapa las y los Jefes de Estado y de Gobierno han tomado decisiones que han permitido profundizar el mecanismo de diálogo multilateral, así como desarrollar instrumentos de coordinación.

En la coyuntura actual se destacan importantes cambios en el sistema global, las relaciones de poder están en transición. Los países emergentes poseen hoy cada vez mayor peso y la pareciera que la tendencia se afianzará en las próximas décadas. La Cuenca del Pacífico surge como el área más dinámica y con mayor gravitación geopolítica del planeta. No obstante aparecen nuevas iniciativas que buscan reposicionar el Espacio Atlántico, todo ello en un contexto de crisis financiera global, con altos impactos sobre la Unión Europea, en especial sobre su región sur, incluida la Península Ibérica. En Latinoamérica y el Caribe se desarrollan importantes procesos que reafirman su autonomía y se construyen foros que ratifican esta tendencia y el desarrollo de una mayor cooperación, en el contexto de un fuerte regionalismo. Todo ello define un nuevo mapa de integración regional. En este contexto, como lo señala Enrique V Iglesias, Secretario General de la SEGIB, "las relaciones euro-latinoamericanas están inmersas en un proceso de reconfiguración global" que impactará también las relaciones Iberoamericanas.

El espacio iberoamericano se caracteriza por una alta heterogeneidad, muy diverso en lo político, lo económico y social, así como en sus manifestaciones culturales. Sin embargo algunas tendencias y cambios reflejan estilos más generales que es necesario abordar, para intentar dar respuesta adecuada al desarrollo de la Comunidad Iberoamericana y definir su rol en el marco del sistema global.

Tema 1: El papel político de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Muchos de los cambios que se verifican en la actualidad se expresan con fuerza en lo político. Brasil se perfila como potencia global en ascenso, se consolida la autonomía de la región respecto a las potencias tradicionales, todo lo cual posibilita la presencia de nuevos actores y formas de cooperación en los más diversos ámbitos. Se establecen nuevas formas de relacionamiento entre los países latinoamericanos y caribeños, que toman diversas formas institucionales. Al proceso se le denomina como "nuevo regionalismo latinoamericano".

Este ha surgido con ímpetu y ha establecido nuevas formas de relacionamiento en el sistema internacional y regional, aparece un nuevo mapa de instituciones de integración y concertación. Estos procesos inciden en el rol y el Espacio Iberoamericano, de allí que repensar, redefinir y recrear este espacio permitirá desarrollar ideas nuevas, formas de acción concertada y cooperativa de la Comunidad y buscar una mayor gravitación de esta en el sistema internacional.

- ¿Posee la Comunidad Iberoamericana una mirada común sobre las tendencias del nuevo contexto mundial?
- ¿Qué cambios y qué tendencias en el contexto mundial afectarán, en términos positivos y/o negativos, a la Comunidad Iberoamericana?
- ¿La Comunidad ha desarrollado algún modelo para la gobernanza global y de los nuevos espacios regionales?
- ¿Cuáles aparecen como los intereses comunes fundamentales de esta Comunidad en el contexto mundial de cambio?
- ¿Qué bienes públicos deberían ser promovidos?
- ¿Las Cumbres Iberoamericanas permiten y facilitan la concertación de visiones e intereses?
- ¿Se podrían mejorar estos espacios de concertación?, ¿qué adecuaciones serían apropiadas?
- ¿Frente a la multiplicidad de espacios de diálogo, como alcanzar una mejor sinergia y evitar duplicación en las temáticas y las agendas?
- ¿Cuál debería ser el papel de los países con mayor gravitación en el rol y espacio de la Comunidad?

Tema 2: El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Las transformaciones en el ámbito social son de gran magnitud en Iberoamérica. La pobreza y la indigencia han disminuido de manera significativa en América Latina, emerge una nueva clase media que se empodera y demanda con fuerza derechos sociales y políticas de calidad. Junto a ello el desarrollo y crecimiento de la urbanización conforman nuevas formas de relacionamiento social, que tornan más compleja la satisfacción de necesidades y la convivencia social democrática. La prevención de la violencia y el desarrollo de una concordia pacífica son una demanda y preocupación principal de las y los ciudadanos. Un fuerte impulso a las políticas sociales caracteriza a la región latinoamericana. En sentido opuesto, en la Península Ibérica el impacto de la crisis está afectando las bases esenciales del modelo de desarrollo y al estado de bienestar.

Lograr un desarrollo inclusivo es prioritario. Las políticas que fomentan el empleo de calidad son esenciales. Desarrollar políticas públicas específicas tendientes a establecer las condiciones para a los sectores históricamente excluidos del desarrollo, los sectores que presentan altas condiciones de vulnerabilidad y marginación, como son la población afro descendiente y los pueblos originarios de América Latina, continua siendo un desafío prioritario. Las políticas sociales deben alcanzar a los más amplios sectores de la sociedad e impactar de manera positiva la convivencia. Con una perspectiva de transversalidad, de esos sectores excluidos en las políticas públicas, como ha sido la igualdad de género.

De igual forma, las políticas de cuidado sobre las mujeres, niños y adultos mayores, dada su situación de vulnerabilidad, son esenciales para lograr una mayor cohesión social y obtener un crecimiento y desarrollo inclusivos. Con ello el sentido de pertenencia se afianza y la convivencia y la gobernabilidad democrática se consolidan.

Los procesos de migración han adquirido un nuevo carácter, se han modificado las tendencias en el contexto global e iberoamericano. En los años noventa del siglo pasado y los primeros años de este siglo se produjo un fenómeno migratorio desde ALyC hacia los países desarrollados, incluida la Península Ibérica; en la actualidad, producto de la crisis financiera y económica con importantes repercusiones sociales de la Península, este fenómeno se revirtió. Muchos migrantes latinoamericanos están regresando a sus países, como también, empieza a darse una migración de jóvenes de la Península Ibérica hacia Latinoamérica. Acciones en el ámbito de la seguridad social, como las establecidas por las Cumbres Iberoamericanas, adquieren cada vez mayor relevancia.

En el marco iberoamericano está en ejecución una estrategia de cooperación con énfasis en temas de C&T e innovación. Es el Espacio Iberoamericano del Conocimiento, que se basa en tres pilares fundamentales: la educación superior, la innovación y la ciencia y tecnología. Estos ámbitos y los procesos que en ellos se desarrollan impactan tanto el ámbito social como al económico. En este sentido la innovación y la ciencia y tecnología aplicada, podrían corresponder más a un ámbito económico, que a la vez también tiene implicaciones sociales, pues su aplicación en las PYMES también tiene repercusión en un modelo de desarrollo económico-social. Para América Latina uno de sus desafíos, en momentos de crecimiento como el actual, es invertir en innovación, ciencia y tecnología aplicadas, principalmente a las PYMES, ya que estas ocupan el mayor porcentaje de empleo.

Una tarea permanente que requiere políticas sostenidas está referida a la educación de calidad. Si bien la cobertura educacional ha aumentado sustantivamente y en muchos casos es universal, esto no ha implicado que la educación sea de calidad, es decir, una educación para el trabajo, para la ciudadanía, una educación contribuya a la inclusión social, a la igualdad de oportunidades. Políticas educacionales de calidad son un elemento central para lograr desarrollo con equidad en la región. En este ámbito deben establecerse procesos que permitan recoger las mejores prácticas desarrolladas principalmente en la región Asia Pacífico. La formación de capital humano es esencial para obtener un desarrollo sostenible, con equidad, en todos los niveles, tal como está planteado en la Metas Educativas 2012 aprobadas por la XX cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno.

- ¿Qué consecuencias tendrá la emergencia de las clases medias en América Latina sobre la Comunidad Iberoamericana?
- ¿Cómo afectarán los rápidos procesos de urbanización las demandas sobre el Estado y, en especial, en materia de políticas sociales. ¿Cómo debe prepararse la Comunidad Iberoamericana para dar respuesta a estos procesos?
- ¿Serán las políticas sociales suficientes para asegurar una gobernabilidad en un contexto de rápida urbanización, en situaciones de economías con altas tasas de informalidad?
- ¿Puede la inequidad en la Comunidad ser enfrentada con una mejor coordinación en el ámbito de las políticas sociales, con inversión social y alianzas público - privadas?
- ¿Cómo prevenir los altos índices de violencia que poseen un carácter pandémico en ALyC?

- ¿Cómo generar efectos multiplicadores y replicables en el ámbito de la educación de calidad?
- ¿Cómo coordinar de manera eficiente procesos regionales en innovación, C&T?
- ¿Qué medidas sería importante tomar para consolidar y dar más fuerza al Tratado Iberoamericano de Seguridad Social, con particular referencia a los nuevos procesos migratorios?
- En lo referido a la inversión en PYMES, ¿qué medidas prácticas pueden facilitar el cumplimiento de las orientaciones de las Cumbres en la materia?

Tema 3: El papel económico de la Comunidad Iberoamericana en un Nuevo Contexto Mundial

Los cambios económicos en el Espacio Iberoamericano han sido importantes. En la última década los países latinoamericanos han mostrado un importante y constante crecimiento económico y, en forma paralela, la pobreza y la indigencia han disminuido en forma sostenida. Ello se vincula a un proceso de emergencia de clases medias cada vez mayores en número y que establecen nuevas demandas sobre el Estado y el mercado. América latina es próspera y cuenta con importantes recursos naturales que poseen una fuerte demanda en el sistema internacional. Además posee importantes reservas internacionales y una deuda pública y externa controladas. El empleo ha mejorado aunque la informalidad sigue teniendo preminencia. Ello plantea desafíos nuevos que requieren respuestas concertadas, en especial en lo referido a la inversión y el sentido social que debe inspirarla, así como lograr desarrollos sostenibles en lo referido al medio ambiente y el cambio climático.

Pese al largo período de crecimiento, las tasas de inversión de la región son insuficientes para lograr el salto de productividad que permita incrementar el producto nacional y per cápita. La baja inversión ha generado, también, un enorme déficit de infraestructuras. Se estima que la región debe duplicar su esfuerzo inversor en infraestructuras para eliminar el déficit, lo que significa pasar de una inversión de algo más del 3% del PIB al 6% del PIB durante los próximos ocho años (CAF, 2012). La baja inversión en infraestructura y en bienes y equipos acentuó la ya escasa diversificación de la matriz productiva, que se concentra en exportación de *commodities*. El ciclo de crecimiento con altos y sostenidos precios de materias primas desincentiva el esfuerzo de innovación de la región y también reduce la intensidad de conocimiento agregado, lo cual es freno para el cambio del modelo productivo. El cambio estructural de la matriz productiva posibilitará transformar el crecimiento en desarrollo. La acumulación de capital que debe ser acompañada en la región de más infraestructura, un esfuerzo innovador y educación de calidad para dar lugar a un cambio estructura que facilite el desarrollo y la igualdad.

Por su lado, en el último quinquenio la Península Ibérica se encuentra inmersa en una profunda recesión producto de la crisis financiera global. El impacto de la "burbuja inmobiliaria" afectó de manera directa su solvencia económica y financiera. Junto a ello se han incrementado las tensiones políticas y la estabilidad de la Unión Europea y en los países de la Península. Pareciera que los diseños institucionales establecidos no están respondiendo a las fuertes demandas ciudadanas. Ello está impactando de manera dramática algunos de los principales indicadores económicos y sociales, en particular el empleo. El intercambio de experiencias en lo referido a las políticas económicas y de inversión puede permitir ampliar las miradas. Cabe destacar que la UE implementa medidas que son cuestionadas desde Estados Unidos, Brasil y, en general, desde América Latina. Sin una concertación global será difícil salir de la crisis.

- ¿Qué estrategia es la más adecuada para lograr una visión compartida? ¿Cómo evitar situaciones conflictivas, de existir miradas divergentes?
- ¿Qué impactos económicos se perciben de las transformaciones económicas globales, en especial en el ámbito iberoamericano?
- ¿Cuáles son las tendencias diferenciales que está generando la crisis financiera internacional sobre la Comunidad en su conjunto y sobre sus regiones constitutivas?
- ¿Cómo incidirán las decisiones del G-20 en la Comunidad? ¿Qué capacidad podría construir la Comunidad para influir en el G-20, que se requeriría?
- ¿Qué proposiciones surgen desde la Comunidad para afianzar una gobernabilidad financiera?
- ¿Existen propuestas desde la Comunidad para enfrentar el creciente proteccionismo?
- ¿En el ámbito de C&T es posible establecer mecanismos efectivos de cooperación, concordantes con políticas que propendan a la inclusión?
- ¿De qué modo el sector público y el sector privado deben interactuar para ser exitosos en la inserción internacional de sus economías?
- ¿Cómo lograr que Estado y Mercado sean complementarios, no excluyentes, “más mercado y mejor Estado”, y que el sector público y el privado se convengan para lograr el éxito de las estrategias de desarrollo?
- ¿Para poder aspirar a diversificar las estructuras productivas y las exportaciones, qué alianzas debe establecer Iberoamérica en el nuevo mundo?
- ¿Qué desafío y qué oportunidades implica la consolidación de China y de Asia para la Comunidad Iberoamericana?
- ¿Qué políticas de desarrollo y de inversión se deben llevar adelante para mejorar la resiliencia de las clases medias emergentes frente a los embates de la crisis global?

Tema 4. El papel cultural de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

La cultura es el gran motor de los cambios globales y regionales. Los valores y las manifestaciones de la vida se expresan en la literatura, el baile, el teatro, el cine y otras manifestaciones. La cultura luso-hispana adquiere cada vez mayor importancia. Hoy se expresa en unos ochocientos millones de personas. La emergencia del español es algo patente en el mundo. Es la tercera lengua del planeta. Ello supone implicaciones que van más allá de una forma de comunicarnos, de entendernos, de comprendernos, y pasan por un valor económico y una proyección de negocios cada vez más importante. Uno de los mayores espacios de cooperación y asociación está referido a la cooperación cultural en las más diversas y amplias manifestaciones. Recoger dicha experiencia y proyectarla en el nuevo contexto de cambios, desafíos y oportunidades en el escenario global es una de las ventajas más evidentes de la Comunidad y del espacio iberoamericano.

El Espacio Cultural Iberoamericano se ha erigido en una idea fuerza de la Comunidad Iberoamericana. Su presencia ha adquirido relevancia en los documentos y declaraciones de los Estados y de las comunidades culturales, en los foros y plataformas de expertos, así como en las declaraciones institucionales de las reuniones y organismos multilaterales del ámbito iberoamericano. Entre todas estas declaraciones, ha sido la Carta Cultural Iberoamericana (Cumbre de Montevideo, 2006) la que ha elevado la consolidación del Espacio Cultural Iberoamericano a un objetivo central de la región.

La cultura es el resultado de una historia compartida, de su pluralidad y su diversidad originaria y actual, de la conformación de un acervo común y del valor del diálogo cultural como clave de su desarrollo presente y futuro. La consolidación de este espacio, en consecuencia, tiene como horizonte la formulación de un proyecto institucional que lo reafirme. Es una tarea compleja que requiere de un enfoque integral que ha de atender la afirmación de lo ya existente y el desarrollo de las múltiples dimensiones que lo caracterizan, principalmente, las dimensiones económica, comunicativa, ciudadana, social, patrimonial, jurídica e institucional.

- ¿De qué manera la cultura puede reforzar el sentido de Comunidad Iberoamericana?
- ¿Qué ámbitos son los que permiten construir un mayor y más profundo sentido de Comunidad Iberoamericana?
- ¿Cómo puede la cultura contribuir a una mejor visibilidad y cohesión de la Comunidad Iberoamericana?
- ¿De qué forma la construcción del Espacio Cultural Iberoamericano puede reforzar el sentido de Comunidad Iberoamericana?
- ¿Qué buenas prácticas deberían ser reforzadas e incentivadas?
- ¿Cómo reforzar en internet la presencia de la cultura luso-hispana?
- ¿Qué rol deben jugar las nuevas tecnologías y en especial las redes sociales en el desarrollo de la Comunidad Iberoamericana?
- ¿Existe alguna prioridad temática que deba promover la Comunidad?
- ¿Es posible desarrollar una economía iberoamericana de la cultura? ¿Cómo beneficiaría a todos los países y a cada uno en su especificidad?
- ¿Cómo puede la cultura contribuir a armonizar las diferencias en otros ámbitos como el político, económico y social, de tal forma que facilite los procesos de concertación de la Comunidad?
- ¿Es la cultura un valor estratégico en y para la diplomacia en la región?
- ¿Puede la afirmación de la cultura iberoamericana constituirse en un factor estratégico importante en el momento actual de apertura de los países de la región a nuevas relaciones políticas y económicas?