



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana

PROGRAMA IBEROAMERICANO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS ADULTOS MAYORES EN LA REGIÓN

INFORME ANUAL 2013

1.- Título del Programa, Iniciativa o Proyecto adscrito (en adelante “actuación”). Año y Cumbre en el que fue aprobado.

“Programa Iberoamericano de Cooperación sobre la Situación de los Adultos Mayores en la Región”, aprobado en la XXI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en 2011.

2.- Países participantes en la actuación.

Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, España, México, Paraguay, y Uruguay

3.- Cuadro de Indicadores de la actuación. *(Se deben reflejar los indicadores que se incluyen en el Documento de Formulación, con sus valores al final del año pasado. Se debe recoger al menos un indicador asociado con el número de destinatarios a los que llegó la actuación en el año).*

INDICADORES

- **Publicación del Estudio sobre la situación de los Adultos Mayores en la Región.**

Completado. El estudio fue editado y difundido a las instituciones relacionadas con adultos mayores y protección social en la región

- **Incorporación de todos los países iberoamericanos al Observatorio Iberoamericano de Adultos Mayores.**

En curso. Por el momento los trabajos del Observatorio se han centrado en los países participantes en el programa hasta consolidar la metodología.

- **Creación de Observatorios nacionales en algunos países.**

En curso. Hasta la fecha se ha creado un Observatorio sobre Adultos Mayores en Colombia, en la Universidad del Rosario.

- **Elevación de los informes a las Cumbres**

En curso. El primer informe ha sido una experiencia piloto, pero se está preparando ya el segundo informe que sí se remitirá a la Cumbre.

- **Puesta en marcha del sitio web**

Completada. Se incluye información sobre el programa y sus actuaciones. También se ha creado el espacio virtual de la Red Iberoamericana de Adultos Mayores.

- **Edición digital de, al menos, tres newsletters anuales**

Completada.

- **Configuración de la Red Iberoamericana sobre Adultos Mayores**

Completada. La Red cuenta hasta la fecha con 52 miembros procedentes de instituciones dedicadas a las políticas públicas de adultos mayores y expertos en la materia. Disponen de un espacio virtual que es la herramienta de comunicación de esta red.

- **Realización de, al menos, seis foros de debate específicos anuales**

En curso. Hasta la fecha se han llevado a cabo 2 foros de debate, el primero sobre “Enfermedades crónicas en el envejecimiento y sistemas de salud” y un segundo sobre “Mujeres y envejecimiento”.

- **Organización de Encuentro sobre Adultos Mayores**

En curso. El Comité Intergubernamental del programa decidió que se celebre un único encuentro en el marco del programa y será en Brasilia, los días 29 y 30 de septiembre y 1 de octubre de 2013, y ya se trabaja en el contenido.

- **Al menos, dos visitas institucionales anuales, dos intercambios de experiencias anuales, tres asistencias técnicas anuales.**

En curso. Hasta la fecha se ha celebrado una visita a México en agosto de 2012 y se están preparando dos más para 2013, por acuerdo del Comité Intergubernamental del programa.

- **Desarrollo de Manuales de recursos, planificación y organización de, al menos, tres servicios sociales anuales. Identificar y compartir al menos dos buenas prácticas, así como experiencias exitosas de los países.**

En curso. Por razones presupuestarias, el Comité Intergubernamental del Programa decidió posponer la elaboración de estos manuales hasta 2013 pero ya se están trabajando en sus contenidos.

- **Desarrollo de un curso anual para 30 responsables de políticas para adultos mayores.**

Completado. En 2012 no se realizó un curso, sino dos. El primero tuvo lugar en Cartagena de Indias, Colombia, en octubre y el segundo en Montevideo, Uruguay, en Noviembre. En ambos participaron una veintena de responsables técnicos y directivos de las instituciones dedicadas a las políticas públicas de adultos mayores de la región.

- **Impartición o puesta a disposición de, al menos, dos cursos anuales virtuales**

En curso. Por razones presupuestarias, el Comité Intergubernamental del Programa decidió posponer los cursos virtuales hasta 2013. El primero de ellos tendrá lugar en junio de este año y sus contenidos están siendo elaborados en la actualidad.

- **Realizar al menos un estudio sobre el marco legislativo y programas implementados por los gobiernos sobre adultos mayores en alguno de los temas que se consideren prioritarios. Difundir los resultados del estudio en alguno de los foros previstos.**

No iniciada. Según el Plan Operativo Anual del Programa esta actividad corresponde a 2013 y 2014.

4.- Actividades más significativas de la actuación en el año. (Máximo de 4, las más relevantes)

- **Observatorio de Adultos Mayores**

El conocimiento profundo de la situación de los adultos mayores en la región es un elemento clave para el diseño de políticas públicas que realmente incidan sobre su bienestar y sobre su calidad de vida. Dada la importancia de este análisis, el Programa de Adultos Mayores ha creado un Observatorio sobre Adultos Mayores cuyo primer informe se aprobó en 2012.

Para poner en funcionamiento este Observatorio, se creó una red de coordinadores nacionales del Observatorio de Adultos Mayores, identificados por las instituciones participantes en el programa, que son los encargados de proporcionar los datos correspondientes a los adultos mayores en los diferentes países de la región.

La unidad técnica del programa, junto a los coordinadores nacionales del Observatorio, desarrollaron la metodología de trabajo del Observatorio, elaboraron el listado de indicadores analizados, así como las tablas utilizadas para la recogida de datos.

Algunos de los indicadores incluidos son:

- **Datos sociodemográficos:** Nº Personas jubiladas sobre el total de la población del país, Pirámide de población, Edad de jubilación legal y edad real, Ratio de apoyo familiar, Esperanza de vida al nacer y al llegar a la edad de jubilación
- **Datos sobre acceso a servicios sociales:** Servicios de atención a domicilio, Servicios de atención no residenciales, Servicios de Atención residencial, Programas de Envejecimiento activo, Atención a mayores en situación vulnerable , Ayuda a familias de personas mayores y cuidadores
- **Datos sobre seguridad económica:** Situación laboral de los adultos mayores , Ingresos medios anuales de adultos mayores, Fuente de ingresos de los adultos mayores, Cuantía media de las pensiones , Tipo de prestaciones económicas que reciben de la administración pública, Adultos mayores en situación de pobreza
- **Datos sobre asistencia sanitaria:** Cobertura sanitaria, Tipos de asistencia sanitaria de los adultos mayores, Causas de la muerte en adultos mayores, Edad del fallecimiento de adultos mayores, Percepción del estado de salud propio, Nº Adultos mayores en situación de dependencia, Nº Adultos mayores con discapacidad sobre el total
- **Otros datos socio-económicos:** Nivel de estudios, Origen étnico/indígena, Grado de urbanización (rural/Urbano), Tamaño hogares de los adultos mayores, % Adultos mayores que residen en hogares con hacinamiento, Tipo hogares de los adultos mayores, Cuidadores de los adultos mayores que requieran asistencia, Hogares en que el adulto mayor ocupa la jefatura del hogar, Estado de las viviendas de los adultos mayores

La primera recogida de datos se realizó en los meses de julio, agosto y septiembre de 2012 y el primer informe del Observatorio fue validado por los miembros del Programa en la II Reunión del CIG, celebrada en Montevideo (Uruguay) el 29 de noviembre de 2012.

Al tratarse de la primera recogida de datos, se ha considerado como una experiencia piloto que permitirá probar y perfeccionar el sistema diseñado.

- **Visita institucional a México**

Durante los días 22 a 24 de agosto de 2012, quince representantes de los países miembros del Programa de Adultos Mayores se desplazaron a la Ciudad de México invitados por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), para conocer las políticas públicas dirigidas a los adultos mayores en este país.

Durante la visita participaron en el “Foro Internacional sobre Adultos Mayores en Iberoamérica” organizado por el IMSS, y en el que también participaron el Instituto de Geriátrica, el Instituto Nacional de la Personas Mayores (INAPAM), la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

Asimismo, los participantes visitaron el Centro de Atención Social a la Salud de las y los Adultos Mayores (CASSAAM) del IMSS en Morelos –Ciudad de México-, que además de prestar servicios a los adultos mayores, promueve la investigación, la docencia y la asistencia social con el objetivo de desarrollar modelos que puedan implantarse en las Unidades Operativas de Prestaciones Sociales Institucionales del país.

- **Curso de formación sobre adultos mayores “La mejora de las condiciones de vida de los adultos mayores en la Región”, Colombia**

Durante los días 8 a 11 de octubre de 2012 se celebró en la ciudad de Cartagena de Indias, Colombia, el curso de formación “La mejora de las condiciones de vida de los adultos mayores en la Región” en colaboración con el Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA) y con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) a través de su programa PIFTE.

A este curso asistieron 27 participantes, representantes, directivos y personal técnico, de diversas instituciones de la región iberoamericana, responsables de las políticas públicas de adultos mayores.

El curso se enfocó como un espacio de intercambio de conocimientos y buenas prácticas entre los directivos y personal técnico de las instituciones que trabajan con adultos mayores en la región, miembros o no del programa iberoamericano sobre adultos mayores.

- **Curso de formación sobre adultos mayores “Sistemas de atención y cuidados para los adultos mayores en los países iberoamericanos del Cono Sur”, Uruguay**

Los días 26 a 30 de noviembre de 2012, en Montevideo, Uruguay, tuvo lugar un segundo curso de formación en el marco de este programa. Bajo el título “Sistemas de atención y cuidados para los adultos mayores en los países iberoamericanos del Cono Sur” y también en colaboración con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) a través de su programa PIFTE, este segundo curso de formación reunió a 20 representantes de instituciones del sector.

En este curso se abordó la situación de los sistemas de pensiones contributivas y no contributivas que reciben los adultos mayores como eje fundamental de su seguridad económica; la atención sanitaria y los servicios sociales de que disponen en los diferentes países, así como su participación en los asuntos de la comunidad y los trabajos para una convención internacional sobre los derechos de los adultos mayores.

La formación teórica fue completada por una visita a un edificio de viviendas para mayores, uno de los proyectos que el Banco de Previsión Social de Uruguay (BPS) gestiona.

5.- Principales logros de la actuación en el año. (Máximo de 3, los más relevantes)

- A través del Primer Informe del Observatorio sobre la Situación de los Adultos Mayores y de los dos cursos de formación presencial organizados (Cartagena de Indias – Octubre 2012 y Montevideo- Noviembre 2012), se ha logrado avanzar en el conocimiento de las diferentes situaciones de los adultos mayores en la región. Concretamente, se ha profundizado en cuanto a los parámetros de demografía; protección social en jubilaciones y pensiones; protección social en salud; condiciones de vida, servicios sociales y otros derechos.
- Gracias a la visita institucional realizada a México y a la puesta en marcha de la Red Iberoamericana sobre Adultos Mayores, el programa ha puesto las bases para servir de punto de encuentro para el intercambio de experiencias, análisis y debate que puedan servir de orientación en las políticas a seguir por los distintos agentes.
- Después de las actividades mencionadas, sumadas a las dos reuniones del Comité Intergubernamental del programa celebradas hasta la fecha, se ha logrado fomentar la cooperación interregional en políticas y acciones dirigidas a los adultos mayores.

6.- Dificultades encontradas para avanzar en la consecución de los objetivos. (Máximo de 3, las más relevantes)

- El programa dio comienzo realmente con la primera reunión del Comité Intergubernamental que tuvo lugar en marzo de 2012. Por ello, al tratarse de los primeros meses de ejecución del programa, se han dedicado gran parte de los esfuerzos a poner en marcha las dinámicas de trabajo conjunto y algunas de las acciones han sido retrasadas.
- Dificultades en el pago de las cuotas establecidas por el Comité Intergubernamental del Programa que han obligado a retrasar algunas de las actuaciones previstas en 2012 para 2013.
- Debido a que en algunos países las políticas dirigidas a adultos mayores son compartidas por diversas instituciones, en algunos casos, se han encontrado dificultades para seleccionar una única institución por país para participar en las actividades del programa.

7.- Difusión y visibilidad del Programa, Iniciativa o Proyecto adscrito a lo largo del año. (Principales acciones y sus resultados, indicar el número de visitas a la página Internet de la actuación si existe).

El Programa ha sido difundido a través de los siguientes medios: Página web de la OISS como unidad técnica del programa, páginas web de las instituciones participantes en el programa, boletín informativo del programa, boletín informativo de la OISS y de SEGIB, y presentación del programa en el Seminario sobre Políticas Públicas de Envejecimiento (Bogotá 5 de octubre de 2012).

8.- Gasto ejecutado por el Programa, Iniciativa o Proyecto adscrito a lo largo del año, por partidas principales. Indicar las aportaciones económicas realizadas por cada país, así como otras aportaciones (técnicas). Indicar otras fuentes de financiación si las hubiera. Situación presupuestaria.

Ver documento adjunto nº 1

9. Relación de los puntos focales del Programa en cada país participante.

Ver documento adjunto nº 2

10. Previsión de actividades para el año en curso.

En los meses de mayo-junio está prevista la **segunda visita institucional** e intercambio de experiencias en el marco del programa a Argentina, aunque la fecha exacta está aún por determinar. El objetivo de la visita es conocer el sistema de atención a adultos mayores argentino, así como sus iniciativas para promover la participación de los adultos mayores en el mismo.

También está pendiente de fecha la **primera asistencia técnica del programa**, que será sobre “Centros de día/noche para adultos mayores” y que será organizada por el IMSERSO en Madrid. La asistencia técnica comenzará con una visita de 3 días de duración a centros de día/noche en Madrid y diversas presentaciones sobre la gestión de este servicio en España.

En cuanto a los **cursos de formación virtual**, el primero tendrá lugar del 3 al 30 de junio de 2013 bajo el título “Envejecimiento activo y participación de los adultos mayores” y estará impartido por personal del IMSERSO. El segundo curso se impartirá en el mes de octubre 2013 durante 4 semanas y estará centrado en “Las adaptaciones del puesto de trabajo para adultos mayores”. Estará impartido por personal del CEAPAT.

Esta formación virtual se completará con un **curso de formación presencial** que tendrá lugar previsiblemente en noviembre de 2013 en las instalaciones del Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias (Colombia).

Los días 30 de septiembre y 1 y 2 de octubre se celebrará en la ciudad de Brasilia (Brasil) el **III Encuentro Iberoamericano sobre Políticas de Adultos Mayores**. Se espera que este encuentro, coorganizado con la Secretaría de Derechos Humanos de la Presidencia de la República, reúna a los principales agentes clave de las políticas de mayores en la región. Previamente a este Encuentro, tendrá lugar la **tercera reunión del Comité Intergubernamental del Programa**.

El “**Observatorio sobre las Condiciones de Vida de los Adultos Mayores**” recogerá los datos correspondientes a 2013 y presentará su segundo informe a la XXIII Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, que se celebrará en Panamá en octubre de 2013.

En cuanto a las publicaciones, está prevista la edición de **tres catálogos de servicios sociales** para este año 2013. El primero, sobre teleasistencia, estará completado en junio de 2013 y será elaborado por expertos del IMSERSO.

La **Red Iberoamericana sobre Adultos Mayores** seguirá ampliando el nº de miembros y su espacio virtual será el lugar de celebración de los próximos **foros virtuales de debate** sobre las siguientes temáticas: N°4 “Mujeres y envejecimiento activo; N°5 “Hacia una Convención por los derechos de los adultos mayores”; N°6 “Adultos mayores en el medio rural”; N°7 “Cuidados para los cuidadores de adultos mayores”; N° 8 “Envejecimiento y relaciones intergeneracionales”.

Por último, se editarán otros 3 **boletines informativos** del programa a lo largo de 2013, sobre la siguiente temática: N°3 “Empoderamiento y participación de los adultos mayores en Iberoamérica”; N°4 “Mujeres y políticas de envejecimiento”; y N°5 “Derechos humanos y adultos mayores”.