



# Reformas estructurales en América Latina

## Transformando las economías

*Marisol de Francisco  
Banco Santander  
Junio 2013*

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA

## A TRAVES DE DOS EJEMPLOS:



- CHILE, EJEMPLO DE PAÍS DE AMÉRICA LATINA REFORMISTA POR EXCELENCIA,

Y



- MEXICO, EJEMPLO DE PAÍS DE A.L QUE LIDERA LAS REFORMAS EN LA ACTUALIDAD: “EL PACTO POR MEXICO”

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA: EL CONCEPTO

El concepto de “**reformas estructurales**” ha ido cambiando a lo largo del tiempo.

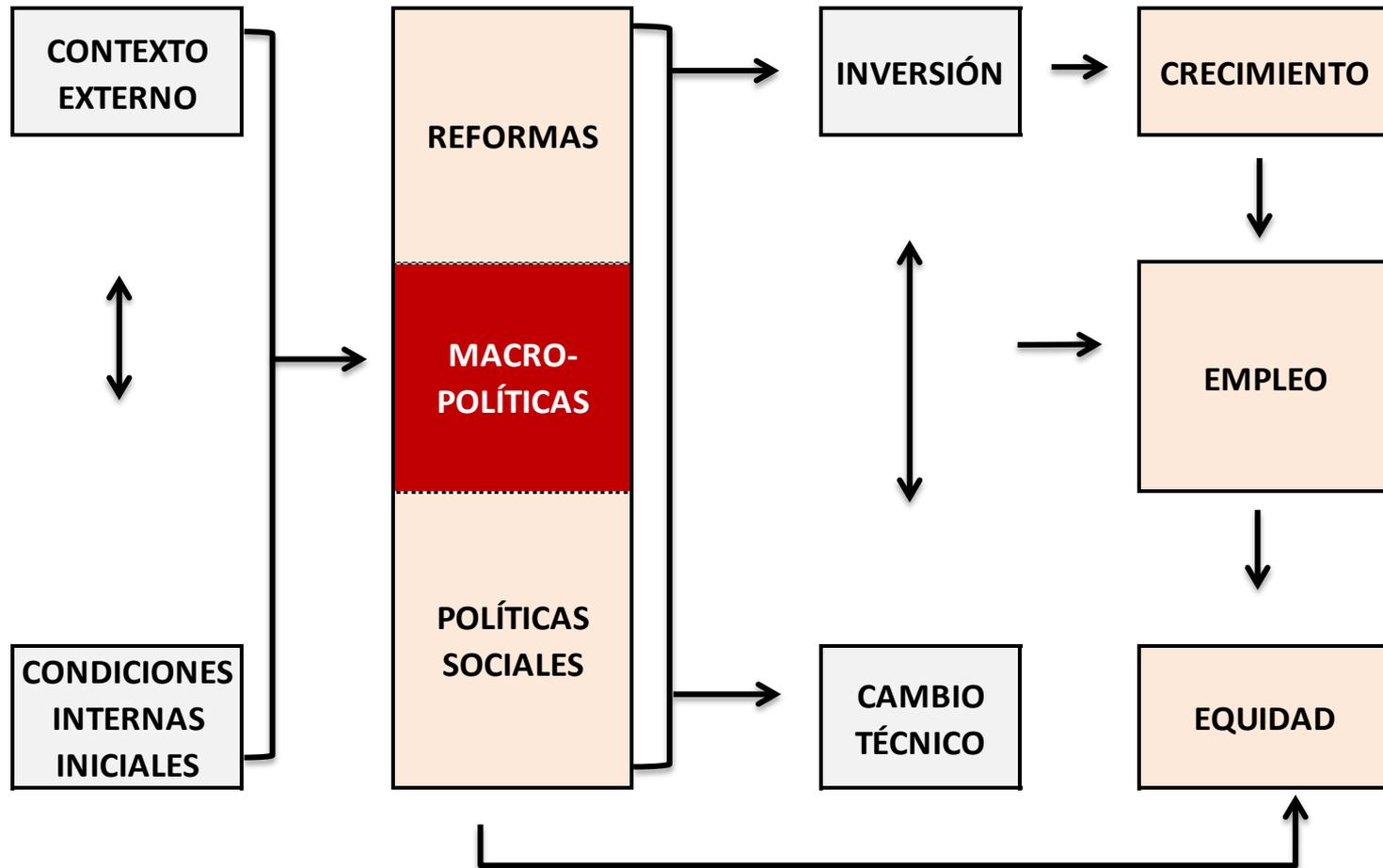
- ✓ Cuando en los 70’s en América Latina se iniciaron los procesos de reformas estructurales, el objetivo inicial era superar la crisis del modelo de sustitución de importaciones de los 70’s. La principal inspiración fue el **Consenso de Washington (CW)**, cuyos principales objetivos eran **(1) la apertura al exterior de las economías, (2) el fortalecimiento de los mercados y de la iniciativa privada y (3) disciplina fiscal.**
  
- ✓ Pero se fue constatando que:
  - ✓ Los resultados de las reformas no evitaron a menudo la volatilidad económica
  - ✓ Y vinieron acompañadas de fallos, en regulación, supervisión, competencia, pues se adoptaban sin analizar a fondo el marco institucional del país donde se implataban. Es decir, sin tener en cuenta **la relación entre la microeconomía y la macroeconomía**, y las interrelaciones entre los distintos sectores y agentes económicos
  
- ✓ Y se llegó poco a poco al actual concepto de “**reforma estructural**”: como cambio deliberado en las reglas de juego que afecta a los agentes e instituciones que intervienen en la actividad económica, y que “transforman” profundamente las economías

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA: LAS CLAVES DEL ÉXITO EN LA ESTRATEGIA DE REFORMAS

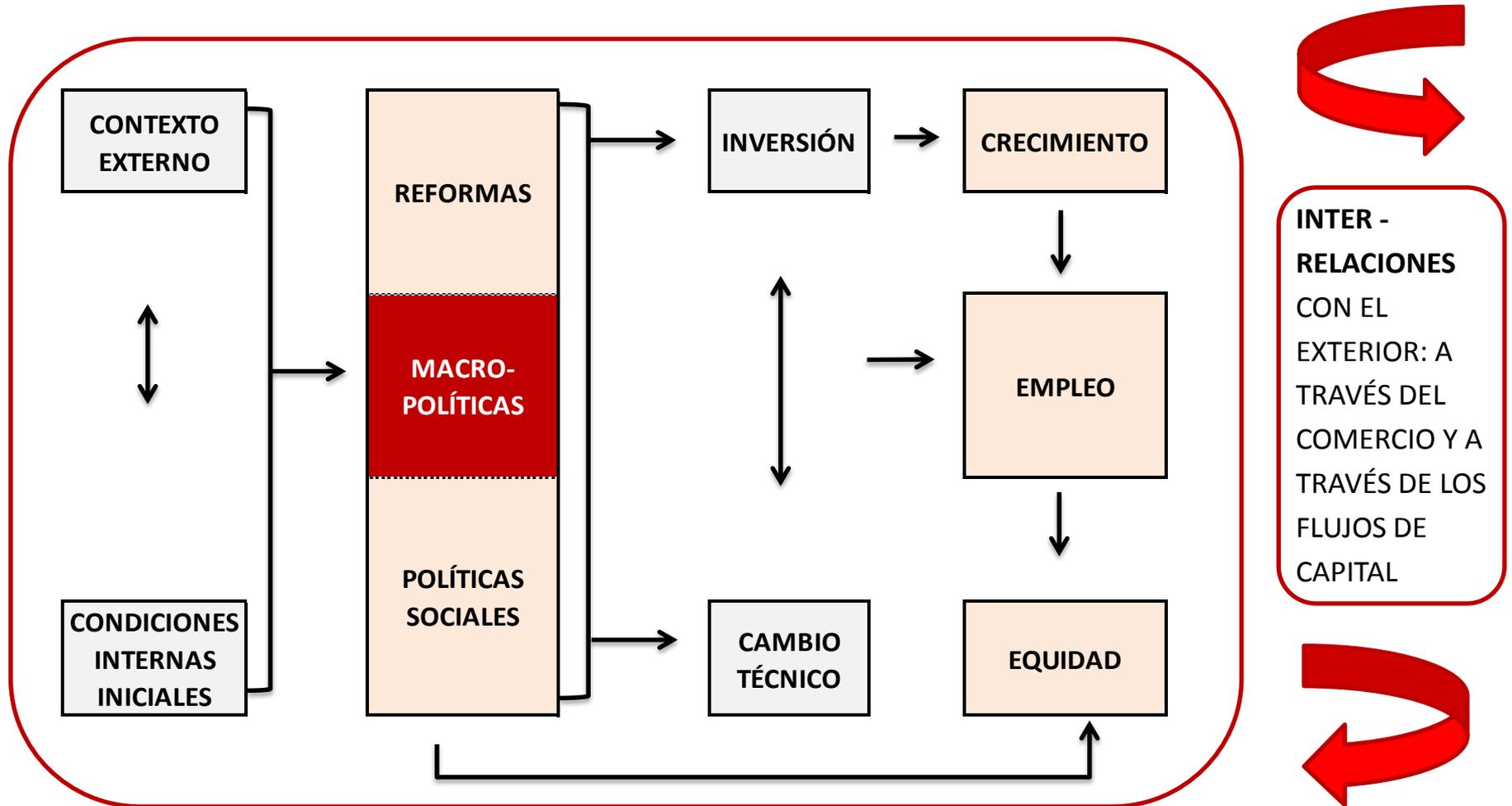
Hay varios principios básicos que han resultado exitosos:

- **DEMOCRACIA:** Los gobiernos necesitan tener mandato electoral para hacer reformas.
- **COMUNICACIÓN EFICAZ:** Las reformas tienen que darse a conocer, tienen que convencer a la opinión pública.
- **TIEMPO Y PERSISTENCIA:** Se requiere tiempo para instrumentar las reformas estructurales exitosas. Y persistencia, pues los resultados tardan en recibirse
- **LIDERAZGO y COHESIÓN:** El gobierno en pleno tiene que estar convencido de que las reformas son las mejores, y mostrar capacidad de liderazgo en su aplicación
- **CONDICIONES PREVIAS,** importante pero no determinante
- **INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS:** El diseño de las políticas debe estar respaldado por investigación y análisis contundentes.

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA: MARCO PARA ANALIZAR VINCULO ENTRE REFORMAS Y ECONOMÍA DOMESTICA



# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA: ... Y SUS RELACIONES CON EL EXTERIOR



# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE CHILE

Chile es visto como el ejemplo por excelencia de país reformador en América Latina, pues fue uno de los primeros en comenzar con los procesos de reformas y a lo largo de un espacio de tiempo dilatado, lo que permite evaluar mejor sus posibles resultados.

## PERIODOS DE ANALISIS

- 1974- 1981;
- 1982-1984
- 1985- 1989;
- 1990-2000
- 2001- ACTUALIDAD

## AREAS DE REFORMAS

1. Apertura comercial al exterior;
2. Liberalización financiera interna;
3. Apertura de la cuenta de capitales;
4. Privatización;
5. Reforma laboral;
6. Reforma de pensiones
6. Reforma de salud

# CHILE -- Resumen de las reformas económicas 1974-2000

8

Reforma	1974- 1981	1982- 1984	1985-1989	1990-2000
<b>Liberalización importaciones</b>	Eliminar <b>barreras no arancelarias</b> ; reducir tasas arancelarias (de 94% a 10%)	Elevar aranceles (35%); imponer sobretasas productos	Rebajar aranceles tasa uniforme (15%); mantener sobretasas en casos	Rebajar aranceles tasa uniforme (11%); anunciar nueva rebaja (6% en 2003); acuerdos comercio preferencial:
<b>Liberalización financiera doméstica</b>	Eliminar topes a tasas de interés y exigencias crédito dirigido; reducir encaje (80% a 10%); eliminar restricciones empréstitos externos; establecer seguro depósitos; relajar regulación y supervisión	Intervenir y liquidar bancos insolventes; adquirir préstamos no redituables; recapitalizar bancos; reprogramar préstamos	Nueva Ley de Bancos (1986): limitar préstamos a prestatarios "relacionados"; Δ transparencia riesgo crédito; eliminar seguro depósito (exc. pequeños depositantes y vista); incrementar razón capital-activos; restringir definición de insolvencia	Adoptar razón capital-activos (8% BIS); ampliar capacidad de bancos para otras actividades (incluye inversiones internacionales)
<b>Apertura cuenta capitales</b>	Permitir libre entrada de capital, sujeto a limitaciones (montos y vtos); relajar regulaciones s/operaciones cambiarias de II.FF.; permitir establecimiento sucursales bancos extranjeros; establecer trato igual (bancos nacionales y extranjeros)	Suspender temporalmente pago deuda; reestablecer controles cambiarios; reintroducir medidas regulación salida de fondos	Eliminar gradualmente controles; otorgar autonomía Banco Central (permitiendo actividades no prohibidas); establecer plan de conversión de deuda para ofrecer incentivos nuevos a entrada capital	Aplicar encaje de 1 año a entradas financieras en épocas de abundancia (tasa máxima 30%); inspeccionar aplicaciones de IED para impedir evasión del encaje; reducción del encaje al disminuir entradas capital (a 10% y a 0% gradual)
<b>Privatización</b>	Devolver empresas "intervenidas" a propietarios; vender empresas de propiedad estatal de servicios industriales, financieros, públicos y transporte	Intervenir 60% de activos bancarios privados y empresas no financieras endeudadas con bancos insolventes	Reprivatizar empresas intervenidas; privatizar 27 empresas grandes aún en sector público	Completar privatización y venta de empresas; iniciar proceso incorporar capital privado en sectores de infraestructura (concesiones)

# CHILE -- Resumen de las reformas sociales 1974-2000

Reforma	1974- 1981	1982- 1984	1985-1989	1990-2000
<b>Reforma laboral</b>	Liberalización de facto: represión sindicatos y prohibición negociación colectiva. Plan Laboral desregula mercados laborales, restituye neg. Colectiva limitada con poca participación gobierno; empresas facultadas para despedir sin expresión causa pero pago indemnización	Eliminación indización obligatoria sueldos sector privado		Nueva ley laboral (1990) exige justificar despidos; aumenta indemnización; reduce requisitos para formar sindicatos; restablece derecho a huelga indefinida pero con derecho a reemplazar a huelguistas
<b>Reforma de las pensiones</b>	Establecimiento nuevo sistema pensiones (contribuciones individuales vs "sistema reparto" anterior); gobierno mantiene pensión mínima, financia costos transición, supervisa AFP de propiedad privada	Quiebra de AFPs, intervención gobierno por crisis financiera	Reprivatización AFP intervenidas; entrada inversionistas extranjeros; expansión opciones de inversión de AFP en instrumentos sector privado	Permiso para que AFP inviertan en exterior
<b>Reforma de la salud</b>	Permiso sector privado participación en financiamiento y provisión de atención de salud; división sistema: ISAPRE privadas y FONASA público; municipalización sistema sector público		Eliminación acceso diferencial, focalización subsidios en grupos de más bajos ingresos	Creación Superintendencia de ISAPRE; afianzamiento reglamentos sobre información, precios de servicios al adulto mayor y limitaciones a manipulación de condiciones existentes

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE CHILE

CONDICIONES INICIALES REFORMAS	
Variable	1971-1973
PIB real ( $\Delta$ promedio anual)	1,2
Exportaciones ( $\Delta$ promedio anual)	-4,2
Inflación	293,8
Desempleo	4,7
Salario real (1970=100)	89,7
Inversión / PIB	15,9
Saldo fiscal/PIB	-11,5

Variables económicas seleccionadas, 1974-2000					
Variable	1974- 1981	1982- 1984	1985-1989	1990-2000	
PIB real (% $\Delta$ medio anual)	3.3	-3.9	2,6	6.7	6.3
PIB per cápita (% $\Delta$ medio anual)	1.7	-5.4	0,9	4.9	4.7
Exportaciones/PIB	20.7	26.0	28,3	29.6	37.2
Inversión/PIB	15.8	13.0	17,1	19.6	23.5
Ahorro nacional/PIB	12.6	3.1	11,5	16.5	21.8
Ahorro extemo/PIB	5.0	8.4	6,2	4.9	3.1

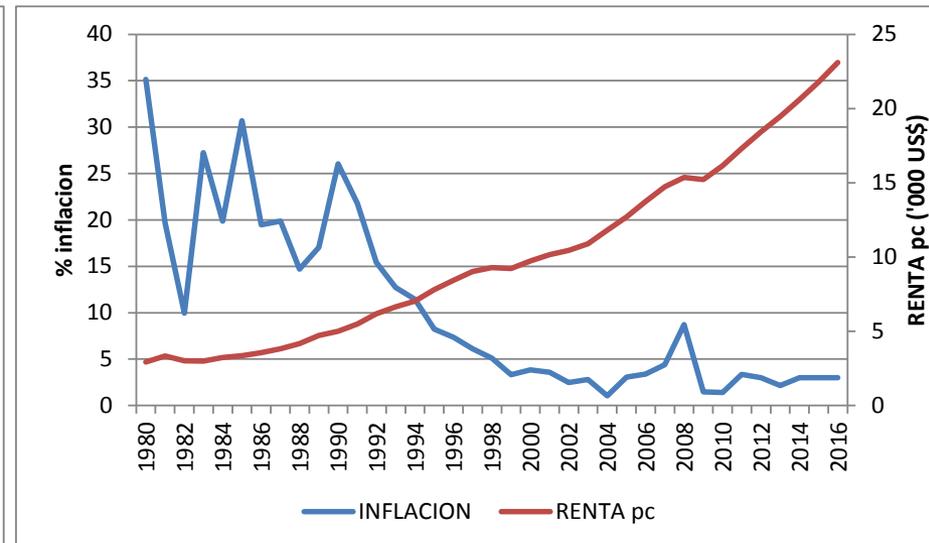
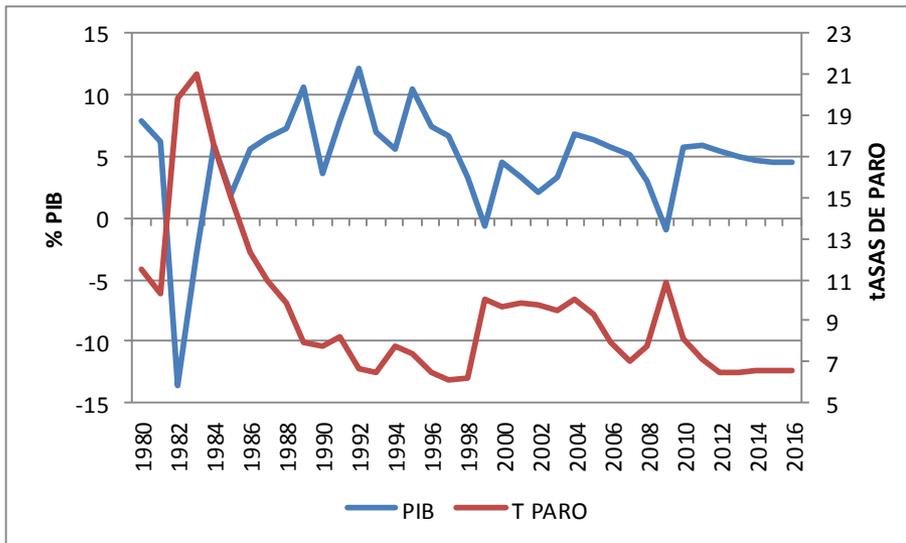
# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE CHILE

## POSTERIORES PROGRAMAS DE REFORMAS:

- AGENDA PRO-CRECIMIENTO, ANUNCIADA EN 2002: AGENDA DE REFORMA PARA REVITALIZAR EL CRECIMIENTO
- LIBERALIZACIÓN COMERCIAL: FIRMAS VARIOS TRATADOS COMERCIALES, CON LA UNIÓN EUROPEA, USA, ALIANZA PACIFICO

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE CHILE

CRECIMIENTO REAL DEL PIB, TASA DE DESEMPLEO, INFLACIÓN Y RENTA PER CAPITA (ppp)



## REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE MEXICO

**El Concepto:** “México podría crecer a **mayor ritmo** si se eliminaran con más rapidez y eficacia **los cuellos de botella** que le impiden explotar al máximo su potencial de crecimiento económico y compararse más favorablemente con las economías más dinámicas del mundo”.

Según la **OCDE**, México necesita crecer **al 4%** de forma sostenida durante los próximos 20 años, para reducir la brecha en ingreso per cápita con las economías de la OCDE con mejor desempeño, del 70% actual al 50% para 2030.

Para que México pueda formar parte del grupo de países de altos ingresos se requeriría alcanzar **tasas incluso más altas**. Esto requiere aumentos de la productividad .

**“PACTO POR MEXICO”:** UN AMPLIO CONJUNTO DE REFORMAS ESTRUCTURALES (95 iniciativas) que recogen aspiraciones nacionales y recomendaciones de la OCDE

**“Este pacto es inédito y trascendente, pues no surge de la necesidad de enfrentar una emergencia sino de la voluntad de cambiar un país”**

**– E.P.N.(Presidente de Mexico)**

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE MEXICO

**“PACTO POR MEXICO”**: acuerdo político e crea consenso para aprobar amplio conjunto de reformas estructurales. Objetivos principales:

- Δ PRODUCTIVIDAD, para fomentar crecimiento económico y empleo.
- Mejorar competitividad y funcionamiento de mercados,
- facilitar condiciones para la inversión y la gobernanza económica,
- incrementar transparencia, rendición de cuentas y perfeccionar la sociedad de derechos

## CINCO ÁREAS

1. Sociedad de Derechos y Libertades
2. Crecimiento económico, empleo y competitiv
3. Seguridad y Justicia
4. Transparencia, Rendición de Cuentas y Combate a la Corrupción
5. Gobernabilidad Democrática

## Principales reformas

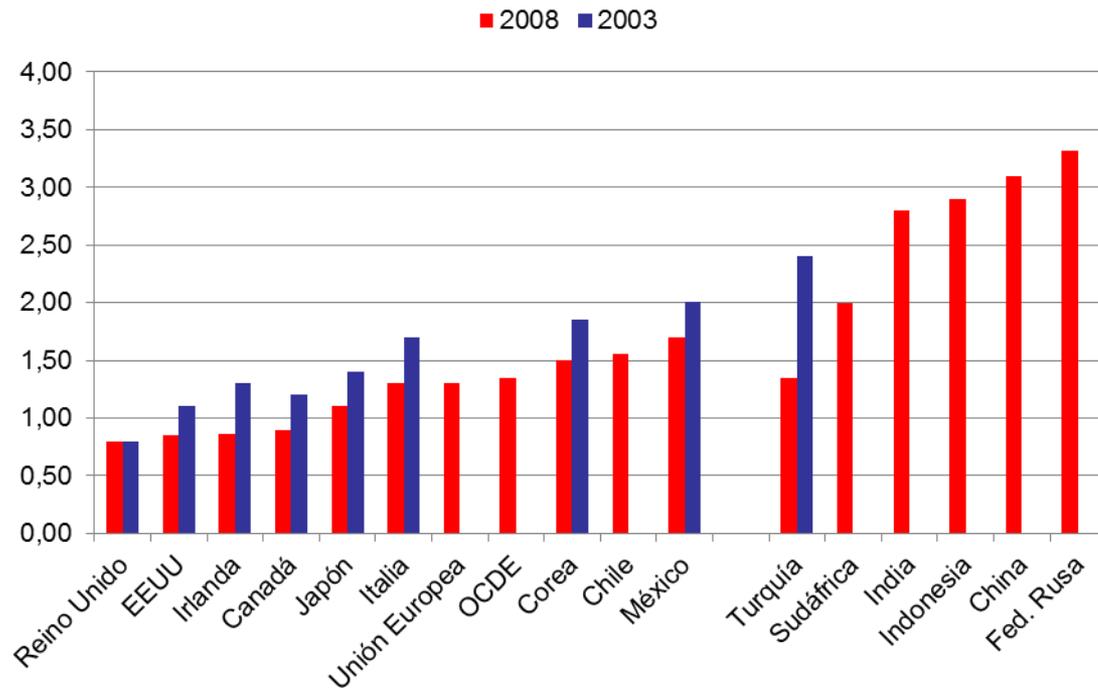
- ✓ Mercado laboral
- ✓ Reforma educativa
- ✓ Nueva Ley de Amparos
- ✓ Contabilidad gobiernos locales y estatales
- ✓ Reforma Telecomunicaciones
- ✓ Reforma financiera (anunciada)
- ✓ Reforma fiscal (prevista 2ºS 2013)
- ✓ Reforma energética (2ºS 2013)
- ✓ Reforma de la Seguridad Social (2S 2013)

## Principales puntos reforma financiera:

- ✓ Incrementar la competencia.
- ✓ Fortalecer el papel de la banca de desarrollo.
- ✓ Mejorar régimen de garantías y establecer incentivos para el financiamiento privado.
- ✓ Sector financiero sólido y prudente.
- ✓ Eficacia Instituciones Financieras y autoridades.

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE MÉXICO

## RESTRICCIONES EN LA REGULACIÓN DEL MERCADO DE PRODUCTOS



Las mejoras en productividad mejorando la regulación son muy elevadas

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN LATINOAMÉRICA – EL EJEMPLO DE MÉXICO

Cuadro 1.1. Pérdida anual promedio estimada de bienestar del consumidor derivada de los precios excesivos de los servicios de telecomunicaciones en México, 2005-2009 (en millones de dólares PPP)

Tipo de servicio	Cargo excesivo a consumidores actuales	Suscripciones no obtenidas	Total
Telecomunicación fija	6 510	7 039	13 549
Telecomunicación móvil	7 260	2 747	10 007
Banda ancha	918*	4 070	4 988
Total	13 386	12 449	25 835

\* No se ha cuantificado la pérdida de excedente del consumidor sufrida por los consumidores debido a la baja velocidad de la banda ancha.

Introducir competencia en áreas clave aumentará el bienestar de los consumidores: la falta de competencia en telecomunicaciones ha costado a México **1,8 % del PIB** anualmente. Este coste al que se refiere el artículo son las estimaciones de la OCDE de la pérdida de bienestar del consumidor mexicano derivada de los precios excesivos de los servicios de telecomunicaciones. En la medida en que la reforma haga que los precios descendan, mejorará el bienestar económico real de los consumidores, que podrán dedicar ese excedente a comprar otros bienes y servicios

# LATINOAMERICA – CONCLUSIONES

- El crecimiento de largo plazo no se consigue con medidas de estímulo de la demanda, sino con políticas estructurales de oferta,
- Es necesario aprovechar la oportunidad para desarrollar los países, con reformas **estructurales** que eleven crecimiento potencial y permitan mejorar nivel de vida de la población
- **MEXICO Y CHILE SON LOS EJEMPLOS A SEGUIR DENTRO DE LA REGIÓN**

