



**Reuniones
Ministeriales y Sectoriales
y su contribución a las Cumbres
Iberoamericanas en el periodo
2014-2021**



**Secretaría General
Iberoamericana**
Secretaria-Geral
Ibero-Americana

Reuniones Ministeriales y Sectoriales y su contribución a las Cumbres Iberoamericanas en el periodo 2014-2021

Autora:

Erika María Rodríguez Pinzón Ph.D.

Dra. en Relaciones Internacionales, Investigadora Asociada ICEI,
Profesora UCM, Coord. América Latina en F. Alternativas



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana

© Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)

Paseo de Recoletos, 8 | Madrid

Octubre, 2021

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de la SEGIB, y así se ha intentado priorizar en esta publicación. En ese sentido, en los casos que eso no haya sido posible, se debe entender que el uso del masculino se refiere siempre a todas y todos, mujeres y hombres.

Diseño y maquetación:


W·Ospina + Capricornia

ÍNDICE

Presentación	
Secretaría General Iberoamericana: Rebeca Grynspan	6
Introducción	10
La Comunidad Iberoamericana y su estructura	14
Proceso de transformación de la Comunidad Iberoamericana: de las Cumbres a la Comunidad	18
La Cooperación iberoamericana	23
Las Cumbres Iberoamericanas	25
De las Reuniones Ministeriales a las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno, el proceso de generación propuestas y acuerdos.	31
Análisis de las reuniones sectoriales y su relación con los ejes temáticos de las Cumbres: pertinencia y coherencia	36
Cumbre de Veracruz «Iberoamérica en el siglo XXI: Educación, Innovación y Cultura»	37
Cumbre de Cartagena de Indias «Juventud, emprendimiento y educación»	40
Cumbre de Antigua «Una Iberoamérica próspera, inclusiva y sostenible»	42
Cumbre de Andorra «Innovación para el Desarrollo Sostenible-Objetivo 2030: Iberoamérica frente al reto del Coronavirus»	45
Análisis del éxito	47
Conclusiones	51
Bibliografía	31
Anexos	58
Anexo 1 Índice de ilustraciones, tablas y figuras	60
Anexo 2 Siglas y acrónimos	62
Anexo 3 Relación de reuniones sectoriales previas a cada Cumbre	63
Anexo 4 Base de datos de proyectos, programas e iniciativas seleccionados de las Reuniones sectoriales	64



Presentación



El modelo de cooperación iberoamericana ha sido, desde su concepción, una apuesta por un cambio de paradigma en la política de desarrollo regional. Iberoamérica rompió las dicotomías tradicionales para construir respuestas conjuntas a los desafíos que enfrenta la región a través de un diálogo horizontal que empieza a ser la norma, desde que la Cooperación Sur-Sur y Triangular ha alcanzado no solo un desarrollo sin precedentes sino reconocimiento mundial. Subyace a este modelo de cooperación un modelo de concertación política, en la que nuestros intereses comunes y la búsqueda de la integración por medio de relaciones simétricas, promueven la estabilidad del proyecto.

En 2014, al asumir el mandato como Secretaria General, Iberoamérica se enfrentaba al desafío de transformarse en un contexto regional e internacional complejo y cambiante. Este contexto de desafíos crecientes nos ha acompañado desde entonces. Desde el profundo cambio hacia la multipolaridad en la estructura internacional, hasta la pandemia del COVID-19, uno de los mayores retos de nuestra historia reciente, pasando por bajas tasas de crecimiento económico en América Latina y el retroceso en los logros sociales alcanzados en los primeros años de este siglo, las señales que navegamos por aguas turbulentas son inequívocas. Como ha quedado de manifiesto tras las primeras cuarentenas del 2020, es precisamente ante esta adversidad cuando el acervo iberoamericano cobra una mayor relevancia, y también, cuando más efectivos y necesarios son el diálogo y la cooperación.

Nuestra capacidad de respuesta se explica por la solidez de nuestros cimientos. A partir del mandato de la XXII Cumbre de Cádiz en 2012, el sistema iberoamericano está evolucionando a partir de un ejercicio de reflexión colectiva que nos permite enlazar el corto con el largo plazo. Este se nutre de la Resolución de Panamá en 2013 y se asienta con la Resolución de Veracruz en 2014, desde el que materializamos nuestra renovación enfocándonos en lo que nos une, potenciando nuestra cooperación innovadora, y mejorando la organización de las Cumbres y las reuniones de la Conferencia Iberoamericana.

Dicha renovación se ha consolidado a lo largo de estos últimos siete años. El presente informe apunta a desmenuzar este tránsito desde el aporte de las reuniones sectoriales y de ministros. Con más de 35 de estos encuentros preparatorios celebrados en los últimos años, se analiza su incidencia en las Cumbres Iberoamericanas. Como resultado de este análisis, queda evidencia que estas guían el ascenso entre Cumbre y Cumbre, lo cual, además de otorgar continuidad al proyecto iberoamericano, permite construir consenso no solo de arriba hacia abajo, sino también de abajo hacia arriba.

Asimismo, las reuniones sectoriales son una clara muestra que el ecosistema iberoamericano ha densificado sus redes y se abre camino por nuevas áreas. Desde medio ambiente hasta género, desde financiamiento externo hasta turismo y asuntos sociales, la plataforma iberoamericana se ha ampliado a sectores vitales en la presente coyuntura, con la que hoy ofrece un espacio de diálogo continuo y fértil que convoca cada vez a más ministros y ministras, pero también a más actores.

Es justo agregar que no solo de reuniones sectoriales se alimentan las Cumbres, sino que la estructura multinivel, multiactor que caracteriza a la SEGIB nutre a las Cumbres Iberoamericanas también por medio de relaciones cada vez más cercanas

con distintos actores sociales, como la sociedad civil, las universidades y el sector empresarial. Paralelamente, el alineamiento del proyecto iberoamericano con la Agenda 2030 y su compromiso con el desarrollo sostenible ha provisto un norte claro hacia donde direccionar los objetivos iberoamericanos. En este ciclo virtuoso que combina, por un lado, una mayor participación y, por otro, una ruta de trabajo clara sobre la cual Iberoamérica se posiciona en la esfera global no cabe duda que las reuniones sectoriales nos han enriquecido y se han retroalimentado enormemente.

Los enormes esfuerzos que realizan las Secretarías *Pro Tempore* y la SEGIB para sacar adelante tan nutrida agenda de reuniones a alto nivel, se ven ampliamente recompensados tras conseguir por este canal una mayor profundidad en el debate y el diálogo político. Reunir a los ministros de forma previa a las Cumbres supone una articulación de temas más ajustados a las necesidades de la región, discusiones de elevado nivel técnico y un acercamiento entre las autoridades, lo que impulsa nuestra integración y que demos continuidad a los temas que a la ciudadanía iberoamericana verdaderamente le importa. Más aún, la profusión de encuentros con distinguidas autoridades iberoamericanas consigue que los compromisos alcanzados se materialicen por los responsables inmediatos de ponerlos en marcha.

El anclaje de las temáticas de las Cumbres con las discusiones y decisiones que tienen lugar en el seno de las reuniones sectoriales son, sin duda, uno de los avances fundamentales de la Comunidad Iberoamericana en los últimos años. Esto se ve reflejado fielmente en la coherencia y pertinencia de las propuestas realizadas que han sido elevadas desde el ámbito ministerial a las Declaraciones y Planes de Acción de las Cumbres.

La mejora de la calidad de la toma de decisiones y de los instrumentos de la gestión de la cooperación iberoamericana, consolidados a través de las últimas cuatro Cumbres, son un legado de incalculable valor construido conjuntamente por toda la Comunidad Iberoamericana y que impulsamos con convicción desde la SEGIB. Su destinatario final serán siempre cada uno de nuestros ciudadanos y ciudadanas a quienes, especialmente en esta difícil coyuntura, debemos responder precisamente para que, como dicen los ODS, no dejemos a nadie atrás.

Rebeca Grynspan
Secretaria General Iberoamericana



Introducción



Este informe recoge la revisión de las Reuniones Ministeriales y Sectoriales realizadas entre 2014 y 2021 y su relación con los ejes temáticos de las Cumbres Iberoamericanas y con los logros alcanzados en cada una de ellas. El objetivo principal es demostrar la importancia y la pertinencia de la realización de las Cumbres y Reuniones Ministeriales y Sectoriales, en adelante RMS, y poner en conocimiento de la Comunidad Iberoamericana el proceso de toma de decisiones sectoriales y su relación directa con la construcción de consensos y acciones.

Este análisis se circunscribe al periodo 2014-2021, que abarca las cuatro últimas Cumbres y durante el cual se desarrolló un proceso de transformación de la Comunidad Iberoamericana a partir del mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno en la XXIII Cumbre de Iberoamericana de Panamá.

Además del objetivo general ya enunciado, el informe plantea un análisis cuantitativo y cualitativo del impacto de las RMS, y de la alineación de los ejes temáticos de las Cumbres. Con este fin el documento se divide en dos partes, la primera trata la estructura de la Comunidad Iberoamericana actual, tras la consolidación el proceso de transformación. Para ello se describe su estructura, el acervo sobre el cual se construye y el proceso a través del cual se ha constituido el dialogo y abordaje de los intereses y prioridades de cooperación iberoamericanas.

La segunda parte, se concentra en el análisis de la relación entre RMS y Cumbres para lo cual se desarrolló una metodología que consiste en la identificación de acciones y mandatos en los documentos de RMS y Comunicados Espaciales, contraste con los documentos emanados de las Cumbres de Jefes de Estado (declaraciones y planes de acción) y análisis multidimensional.

Tras la revisión documental y selección, se obtuvo una muestra de 44 propuestas, resultado del conjunto de las RMS, y se configuró una base de datos (ver anexos 4 y 5). A continuación, se contrastaron los documentos emanados de las Cumbres de jefes de Estado y de Gobierno para verificar si se recogen las aportaciones de las Cumbres y si se traducen en mandatos tanto a la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) como a los demás organismos iberoamericanos.

Es importante señalar que las Declaraciones emanadas de las Reuniones Sectoriales son documentos en los que se recoge la expresión de diversas propuestas y acuerdos. Así, en estos documentos se hacen reconocimientos, se realizan acuerdos para alinear las políticas sectoriales de los diferentes países a principios u objetivos comunes, y se generan propuestas concretas de acción dirigidas a los organismos multilaterales, entre otros. Por ese motivo, era necesario elegir un sistema de revisión para poder limitar la muestra y establecer una metodología viable de análisis.

A partir de los datos obtenidos se realizó un análisis cuantitativo y cualitativo para verificar la relación en cuatro dimensiones: alineamiento, pertinencia, coherencia y éxito.

En primer lugar, la alineación entre la temática de las Cumbres elegida por cada Secretaría *Pro Tempore* y los contenidos de las RMS. Esta dimensión busca asegurar que las reuniones en sus discusiones aporten diagnósticos, instrumentos y propuestas a la toma de decisiones de alto nivel.

En segundo lugar, la pertinencia de los contenidos y propuesta a la realidad iberoamericana y al mandato y capacidades de la SEGIB y los organismos iberoamericanos. Este aspecto es especialmente relevante en el marco del proceso de transformación que tuvo lugar a partir de 2014, en el cual se fortalecieron las instituciones, los instrumentos y los procesos.

En tercer lugar, la coherencia de las propuestas con los objetivos de la Cumbre y con la forma en la que en el seno de esta son articuladas.

La cuarta dimensión de análisis es el éxito, que consiste en la capacidad para transmitir y conseguir que los diferentes tipos de propuestas surgidas de las reuniones sectoriales sean integradas en el texto de la Declaración y Programa de Acción de las Cumbres.

Finalmente, se incluye una sistematización de los procesos de densificación y ampliación de las redes iberoamericanas, una apuesta de la SEGIB en el periodo estudiado para ir más allá de la transformación y fortalecer el sistema de cooperación iberoamericano. La densificación consiste en la decisión de mejorar el aprovechamiento de los recursos y de fortalecer los instrumentos sobre los que se construye. Este proceso se complementó con la ampliación de las redes construyendo procesos transversales en los casos de medio ambiente y género o incluyendo otros nuevos como la banca central.

Los impactos de estos dos procesos están recogidos en forma de acciones y resultados, que complementan el proceso de diálogo y toma de decisiones de la Conferencia Iberoamericana.

La Comunidad Iberoamericana y su estructura



XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado
y de Gobierno. La Antigua Guatemala, 2018.



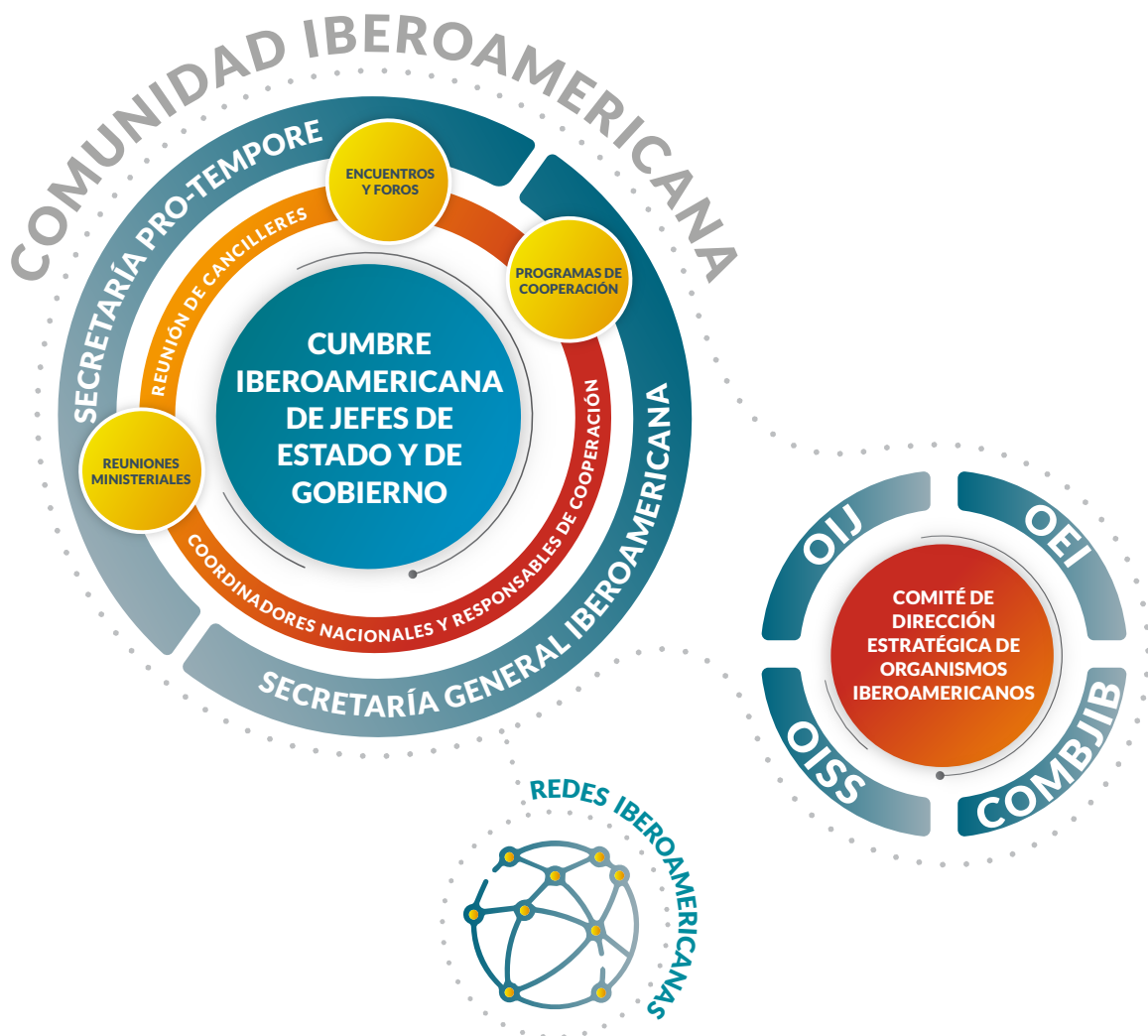
La Comunidad Iberoamericana es la materialización institucional de una construcción histórica y social. La fortaleza de los vínculos históricos, la identidad cultural, lingüística y de valores hacen de la relación entre los países latinoamericanos, España, Portugal y Andorra una situación casi única en el mundo. Países que gozan de una gran diversidad tanto entre ellos como en su interior, pero a su vez se reconocen en un espacio identitario común.



Por supuesto, esta materialización corresponde a la voluntad política de construir un sistema institucional que permite tanto el diálogo, como la acción conjunta. A pesar de los enormes desafíos que enfrentan los países latinoamericanos y las dificultades por las que han atravesado en el pasado reciente los países europeos, la Comunidad Iberoamericana no solo mantiene su presencia, sino que ha ampliado su acción y consolidado su sistema institucional y capacidad técnica.

La Comunidad iberoamericana está formada por los veintidós países miembros, la Secretaría General Iberoamericana y los Organismos Iberoamericanos Sectoriales: la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI), el Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ), la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), y la Conferencia de ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos (COMJIB).

Ilustración 1 • Esquema de la Comunidad Iberoamericana. (Tomado de *SEGIB 2016 A, cap.1*)



Las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno son la máxima instancia de la Conferencia Iberoamericana. Las Cumbres, cumplen, entre otras, dos importantes tareas. Por un lado, permiten el diálogo del máximo nivel sobre los asuntos que se han marcado como eje temático de cada uno de los encuentros, y sobre temas relevantes del momento en el que se oficia la cita. Por otro lado, como ya se señaló, se apoyan en los acuerdos alcanzados durante las Reuniones de Ministros/as de Relaciones Exteriores, de los/as Coordinadores/as Nacionales y los/as Responsables de Cooperación, así como en las Reuniones anuales Ministeriales Sectoriales del ámbito iberoamericano. El sistema iberoamericano tiene así, agilidad para trabajar en dinámicas de largo plazo y de corto plazo atendiendo a sus objetivos estructurales y a la agenda estratégica coyuntural.

Por su parte, la Secretaría *Pro Tempore* es rotativa y es desempeñada por el país que va a ser anfitrión de la Cumbre, esto permite que los diferentes países no solo ejerzan como anfitriones, sino que se impliquen en la construcción de las agendas y en la dinamización de la participación y toma de decisiones.

Es importante señalar que la Comunidad Iberoamericana abarca no sólo a la institucionalidad propia de la Conferencia Iberoamericana sino también a los organismos especializados iberoamericanos y al trabajo de la sociedad civil (SEGIB, 2016 A) Este último punto es importante en la construcción de un espacio amplio de diálogo y participación y, a su vez, fortalece la cooperación iberoamericana.

Tal como se puede observar en la figura 1, a pesar de la importancia de las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno, el sistema se articula sobre procesos e instituciones permanentes que gestionan los compromisos y programas surgidos en las Cumbres, pero que además articulan el trabajo conjunto y continuo de todos los países en un nivel técnico a través de los coordinadores nacionales y responsables de cooperación.

La Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), por su parte, fue creada en 2003 con el fin de contribuir al fortalecimiento y la cohesión de la Comunidad Iberoamericana e impulsar su proyección internacional. Asimismo, entre sus funciones están: colaborar en la preparación de las Cumbres de jefes de Estado y de Gobierno cooperando con la Secretaría *Pro Tempore*; fortalecer la labor desarrollada en materia de cooperación en el marco de la Conferencia Iberoamericana; promover los vínculos históricos, culturales, sociales y económicos entre los países iberoamericanos; ejecutar los mandatos que reciba de las Cumbres y Reuniones de Ministros y Ministras de Relaciones Exteriores Iberoamericanos y coordine las distintas instancias de la Conferencia Iberoamericana con los demás organismos de la comunidad.

Esta instancia permanente cuenta con un Convenio y con un Estatuto que definen sus tareas y responsabilidades como «órgano de apoyo a la Conferencia Iberoamericana». La SEGIB es tutelada por una o un secretario general y un secretario general adjunto (Solís Rivera, 2021). Desde su fundación, han ejercido como secretarios generales Enrique V. Iglesias y Rebeca Grynspan.

Además de la SEGIB, la Comunidad Iberoamericana está constituida por otras instituciones encargadas de sectores esenciales del proyecto, este conjunto constituye el Sistema Iberoamericano Intergubernamental. La primera de las instituciones iberoamericanas en su creación y por su arraigo es la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI). Después fueron creadas la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), el Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ), la Conferencia de los Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos (COMJIB).

El conjunto de los organismos iberoamericanos y su proceso de creación refleja bien el proceso de institucionalización de la Comunidad. En 1949 se creó la OEI, respondiendo al interés común basado en la identidad lingüística y cultural, desde allí ha ampliado sus aportes a la promoción científica. La existencia de la COMJIB se remonta al año 70, pero fue en 1992 cuando adquirió identidad institucional; el OIJ es la evolución de la originaria Organización Iberoamericana de Juventud creada en 1992, y que en 1996 pasó a convertirse en Organismo Internacional. La OISS, por su parte, también tiene una larga historia, sus primeros antecedentes se remontan al I Congreso Iberoamericano de Seguridad Social de 1950, en el que se creó la Comisión Iberoamericana de Seguridad Social y en 1954 se aprobó su carta constitucional. La historia particular de estas instituciones da cuenta de la profundidad del vínculo y esfuerzo por trabajar en los intereses comunes. La unión, consolidada a través de las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno y la creación de la SEGIB para la articulación y organización del proceso regional fueron un paso definitivo.

Proceso de transformación de la Comunidad Iberoamericana: de las Cumbres a la Comunidad

La Comunidad Iberoamericana se ha desarrollado en tres etapas de evolución: Cumbre, Conferencia y Comunidad (Grynspan, 2021). En 1991 se inició el mecanismo de Cumbres, la primera tuvo lugar en Guadalajara. La segunda etapa comenzó el 2005, al crearse la SEGIB, con lo que el espacio iberoamericano se institucionalizó de manera permanente no solo en las Cumbres sino entre Cumbres. En el 2014 los países miembros acordaron mandar una renovación institucional, cuyo objetivo

era que la Conferencia Iberoamericana diera un segundo paso para convertirse en una Comunidad de 22 naciones. Este proceso tuvo alcance institucional, procedimental y relacional. Tal como señala Rebeca Grynspan (2021): «para ser Comunidad, teníamos que hacer del sistema de cooperación iberoamericana un ecosistema. Esto implicaba de abajo hacia arriba, convertirlo en una red de redes. Para lograrlo había que densificar las redes que había y tejer redes nuevas en nuevos espacios».

El proceso de cambio fue la respuesta a una realidad regional e internacional cambiante que, a lo largo de 30 años, ha necesitado de un esfuerzo de ajuste y adaptación (Bonilla & Alvarez, 2013). Esta adaptación tuvo un punto de inflexión, por decisión de los países miembros en la Cumbre Iberoamericana de Cádiz de 2012, en la cual se decidió hacer una reflexión al respecto.

El resultado de dicha reflexión, conocido como *Informe Lagos*, plantea un proceso de transformación institucional y reforma de la cooperación iberoamericana. En el documento Integración Estratégica de los Organismos Iberoamericanos, ratificado en la Resolución de Veracruz en 2014 (XXIV Cumbre Iberoamericana, 2014), se plasman las decisiones tomadas para dar mayor y renovado impulso a las reuniones. Entre ellas se resalta la creación de un sistema que engloba todos los organismos iberoamericanos para planificar una acción conjunta; la descentralización de la SEGIB con el apoyo de delegaciones en Brasil, Perú, México y Panamá; y la redistribución de las cuotas de contribución a la SEGIB. Adicionalmente, una de las decisiones más importantes fue el acuerdo de que las Cumbres pasarían a celebrarse cada dos años, intercalándose con las Cumbres EU-LAC.

La Comunidad se ha dotado de nuevos instrumentos para mejorar su acción, entre ellos, fruto de un proceso de diálogo y reflexión, se encuentra el Comité de Dirección Estratégica de los Organismos Iberoamericanos (CODEI) creado en 2015. El Comité está integrado por los secretarios generales de la OEI, la OISS, el OIJ y la COMJIB y es presidido por la Secretaria General Iberoamericana, recayendo en la SEGIB la Secretaría Ejecutiva del mecanismo, así como la coordinación general de sus trabajos.

La Secretaria General Iberoamericana, Rebeca Grynspan, elegida en 2014, asumió el mandato de encargarse de la implementación de este proceso y buena parte de sus siete años al frente de la institución se concentraron en instaurar y consolidar esta transformación que configuró una comunidad en el marco elegido de regionalismo abierto.

Pero además de la estructura institucional, que ahora mismo convierte a la Comunidad Iberoamericana en el proyecto regional latinoamericano con mayor capacidad de implementación de programas, también hay un proyecto político y social compartido.

Se habla del «Acervo Iberoamericano» para referirse justamente a los valores, principios y acuerdos que se han venido respaldando y profundizando a lo largo de la existencia de este proceso regional.

Es decir, que el acervo no se basa solo en la identidad y comunidad cultural que fueron el punto de partida del proyecto iberoamericano, sino que es un resultado de la propia dinámica de diálogo, concertación y cooperación puesta en marcha por las Cumbres Iberoamericanas.

Ilustración 2 • Acervo Iberoamericano (elaboración propia).



Tal como lo señalaba la declaración de la Cumbre Iberoamericana de Salamanca (2005) los países miembros de la Comunidad:



Ratificamos la totalidad del acervo iberoamericano integrado por los valores, principios y acuerdos que hemos aprobado en las anteriores Cumbres. Estos se sustentan en la plena vigencia y el compromiso con los propósitos y principios consagrados en la carta de las Naciones Unidas, en nuestra adhesión al Derecho Internacional, la profundización de la democracia, el desarrollo, la promoción y protección universal de los derechos humanos, el fortalecimiento del multilateralismo y de las relaciones de cooperación entre todos los pueblos y naciones, y el rechazo a la aplicación de medidas coercitivas unilaterales contrarias al Derecho Internacional”.

(SALAMANCA, 1)

Más aún, el acervo integrado por los valores y principios orientadores de la Conferencia Iberoamericana, como lo señalado en la Declaración de Guadalajara de 1991 expresa que...



Reconocemos que este propósito de convergencia se sustenta no sólo en un acervo cultural común sino, asimismo, en la riqueza de nuestros orígenes y de su expresión plural. Nuestra comunidad se asienta en la democracia, el respeto a los derechos humanos y en las libertades fundamentales. En este marco, se reafirman los principios de soberanía y de no intervención y se reconoce el derecho de cada pueblo de construir libremente en la paz, estabilidad y justicia, su sistema político y sus instituciones”.

SEGIB, 2017

La Cooperación Iberoamericana

En las RMS y las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno, se establecen acuerdos y mandatos por medio de los cuales se materializa de la cooperación iberoamericana. La misión de esta cooperación es contribuir al desarrollo de la región a través de un modelo particular, caracterizado por focalizar sus acciones en conseguir resultados concretos que incidan directamente en el fortalecimiento de las políticas públicas sectoriales nacionales. (SEGIB, 2016 A).

La cooperación iberoamericana es una experiencia muy relevante no solo a nivel regional sino internacional, porque ha desarrollado un modelo que facilita la toma de decisiones y el avance de los proyectos al permitir arquitecturas variables y ajustadas al interés y necesidades de los países. Las principales características de esta modalidad de cooperación son (SEGIB, 2014):

- los países se afilian voluntariamente a los programas,
- los programas y proyectos son financiados por los países participantes y complementados en ocasiones por la movilización de recursos de otros socios que se adhieren al mismo,
- la gobernanza es liderada por un comité intergubernamental de los países participantes y la unidad técnica es gestionada por un país participante que se ofrece como sede del programa.

Esta modalidad de cooperación tiene varias ventajas, entre ellas que no divide los países entre donantes y receptores, lo que permite que todos los países sean socios y participantes y que mantengan siempre la apropiación y control de los programas. Asimismo, es flexible, ya que los países participan en los programas de acuerdo con sus propias prioridades. Finalmente, el modelo permite, y ha hecho grandes esfuerzos, fortalecer el intercambio de experiencias y el aprendizaje mutuo (SEGIB, 2014)

Además de su particular estructura, la cooperación iberoamericana cuenta con marco jurídico e institucional de referencia, conocido como el **Convenio de Bariloche**, aprobado en la V Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en 1995. A partir de este marco se realizó el **Manual Operativo de la Cooperación Iberoamericana** cuya última versión fue aprobada en la XX Cumbre Iberoamericana de Mar del Plata (2010). En sucesivas cumbres se ha fortalecido este instrumento, decidiendo su readaptación en el año 2015 en el marco de la reunión ordinaria de los Responsables de Cooperación y Coordinadores Nacionales de Cartagena de Indias.

Dicha decisión, fue publicada en 2016 y revisada en 2021. De hecho, es destacable que se cuente con la agilidad y dinamismo suficientes para ajustar un instrumento como este a la evolución de la cooperación. Bien es cierto que la estabilidad de las normas es conveniente para su aplicación y seguimiento, pero, tanto el proceso de reforma a raíz de las recomendaciones del *Informe Lagos*, como el profundo cambio en el sistema internacional, los efectos de las crisis económicas y de la pandemia y la positiva evolución de la cooperación, hacen necesario un margen de adaptabilidad.

Cabe señalar que las Reuniones de las y los Coordinadores Nacionales y las y los Responsables de Cooperación tienen lugar varias veces al año. En estas reuniones se elabora el **Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana** (PACCI). Este documento, contiene la planificación estratégica que establece las prioridades de la cooperación iberoamericana, es decir de la materialización de algunas de las decisiones y avances regionales más importantes que emanan de las Cumbres Iberoamericanas. Hasta el momento se han desarrollado dos PACCI, el primero para el periodo 2015-2018 (I PACCI), y el segundo, para el periodo 2019-2022 (II PACCI).

El II PACCI señala que la Conferencia Iberoamericana aporta un valor agregado a lo que ya se trabaja en diferentes mecanismos para que, de manera concreta y viable, todos los actores del Sistema Iberoamericano trabajen hacia objetivos comunes y sin duplicar esfuerzos. Asimismo, es importante señalar la adopción de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible a la Conferencia Iberoamericana.

En el documento de **«Áreas Prioritarias para la Cooperación Iberoamericana»**, aprobado en la XXIV Cumbre de Veracruz (2014), se decidió priorizar las áreas de acción en las que tanto los y las Responsables de Cooperación como las instancias de los países que participan en los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos, y los organismos iberoamericanos tienen experiencia y logros concretos, siendo estas áreas: el Espacio Iberoamericano de la Cohesión Social, el Espacio Iberoamericano del Conocimiento y el Espacio Cultural Iberoamericano (SEGIB, 2016 A).

Cada una de estas áreas tiene unos objetivos, que deben tenerse en cuenta para comprender el encaje de las propuestas que surgen tanto en las Reuniones y Cumbres Sectoriales de Ministros y Ministras como en las Cumbres Iberoamericanas.

Tabla 1 • La Cooperación Iberoamericana

ESPACIO IBEROAMERICANO DE COHESIÓN SOCIAL (EICS)	ESPACIO IBEROAMERICANO DEL CONOCIMIENTO (EIC)	ESPACIO CULTURAL IBEROAMERICANO (ECI)
<ul style="list-style-type: none"> • Reconocimiento de derechos. • Acceso a derechos básicos. • Educación. • Género y grupos en situación de vulnerabilidad. • Gestión territorial e identidad. • Aplicación de las nuevas tecnologías en el sector justicia. • Divulgación, formación y producción de conocimiento. • Participación juvenil. 	<ul style="list-style-type: none"> • Formación. • Tecnología e innovación. • Herramientas para la promoción del conocimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • Patrimonio cultural y documental. • Artes escénicas y audiovisuales. • Artes musicales. • Emprendimiento y promoción cultural.

Las Cumbres Iberoamericanas

Las Cumbres constituyen un instrumento importante tanto de diálogo y concertación como de cooperación y solidaridad, no sólo a nivel iberoamericano, sino de representación común en el escenario mundial. (Del Arenal, 2006). En el marco de una reacomodación del sistema internacional, el regionalismo cobra un valor renovado y será una de las formas dominantes de la acción internacional que fortalece a Iberoamérica.

Ilustración 3 · Las Cumbres Iberoamericanas, (elaboración propia).



Las cuatro últimas Cumbres:

<p>2014</p> <p>Veracruz</p> <p>XXIV Cumbre Iberoamericana</p> <p>Iberoamérica en el Siglo XXI: Educación, Innovación y Cultura</p>	<p>2015-2016</p> <p>Cartagena de Indias</p> <p>XXV Cumbre Iberoamericana</p> <p>Juventud, Empleo y Educación</p>	<p>2018</p> <p>La Antigua Guatemala</p> <p>XXVI Cumbre Iberoamericana</p> <p>Una Iberoamérica próspera, inclusiva y sostenible</p>	<p>2021</p> <p>Andorra</p> <p>XXVII Cumbre Iberoamericana</p> <p>«Innovación para el Desarrollo Sostenible – Objetivo 2030. Iberoamérica frente al reto del coronavirus»</p>
--	--	--	--

Las Cumbres han tenido siempre un eje temático. En la XXIV Cumbre en Veracruz en el año 2014, el eje fue la educación, la innovación y la cultura. Esta fue la primera Cumbre tras el proceso de renovación del espacio institucional iberoamericano.

La formulación por acuerdo de un eje temático para las Cumbres, es un hecho relevante en cuanto permite alinear las Reuniones Ministeriales y Sectoriales y centrar la atención tanto del espacio de alto nivel, como de todo el sistema de preparación, especialmente de las Reuniones de Coordinadores Nacionales. Adicionalmente, esta agenda presenta a los medios de comunicación y la opinión pública una Iberoamérica centrada en la consecución de resultados concretos.

En el caso concreto de la Cumbre de Veracruz, la cultura y la innovación se reconocen como factores clave para la erradicación de la pobreza, así como para alcanzar un desarrollo sostenible más dinámico que incida en el mejoramiento de la calidad de vida de la ciudadanía iberoamericana (XXIV Cumbre Iberoamericana, 2014).

La elección del tema de la Cumbre reafirmó el compromiso con la educación institucionalizado en el **Programa Metas Educativas 2021: La educación que queremos para la generación de los Bicentenarios**, que había sido aprobado en 2010. Asimismo, incluyó la necesidad de priorizar la educación de la primera infancia.

La Cumbre de Cartagena en 2016 tuvo como ejes la juventud, el emprendimiento y la educación, por considerar que en estos temas se encuentran los más grandes desafíos y oportunidades para el futuro de la región iberoamericana. Uno de sus resultados más relevantes fue alcanzar el Pacto Iberoamericano de Juventud.

La Cumbre de La Antigua avanzó hacia un «Compromiso Iberoamericano por el Desarrollo Sostenible» mediante el reconocimiento de tres dimensiones fundamentales para la calidad de vida en América Latina: prosperidad, inclusión y sostenibilidad (XXVI Cumbre Iberoamericana, 2018).

Finalmente, en la Cumbre de Andorra la Declaración se titula *Innovación para el Desarrollo Sostenible-Objetivo 2030. Iberoamérica frente al reto del Coronavirus*. El eje temático inicial de esta Cumbre se complementa con el reto añadido de superar tanto la pandemia de COVID-19, como sus efectos sociales económicos y humanos en la región, una de las más afectadas del mundo.

Un aspecto relevante del análisis conjunto de la definición de los ejes temáticos de las Cumbres es la consistencia en el mediano plazo. Es decir, la forma en la que las Cumbres, a pesar de contar cada una con una línea temática elegida por la Secretaría *Pro Tempore*, enlazan los intereses regionales y los van articulando entre sí.

Evidentemente, todos los temas contemplados tienen importantes interrelaciones. El hecho de que una Cumbre se centre en unos temas concretos de ninguna forma significa que los temas no mencionados explícitamente «salgan» de la Agenda Iberoamericana, más aún, las prioridades encuentran continuidad en la definición de cada edición. Tal y como puede observarse, existen tres ejes: educación, sostenibilidad e innovación, que fueron elegidos, cada uno de ellos, en dos de las cuatro Cumbres analizadas.

Tabla 2 • Relación entre los ejes temáticos de las Cumbres Iberoamericanas de 2014 a 2021 (Elaboración propia).

CUMBRE DE VERACRUZ	CUMBRE DE CARTAGENA	CUMBRE DE LA ANTIGUA	CUMBRE DE ANDORRA
Educación			
Innovación		Innovación	
Cultura			
	Juventud		
	Empleo		
		Sostenibilidad	
	Desarrollo		

La relación entre los temas centrales de las cuatro Cumbres ha reforzado la identidad y consistencia a la Comunidad. Concentrarse en intereses comunes y elevarlos a discusiones técnicas y de alto nivel, es uno de los factores que ha permitido superar las dificultades resultantes de las tensiones políticas regionales y de las características propias de los diferentes gobiernos nacionales.

La reforma de la Conferencia Iberoamericana entre 2012 y 2015, en especial su incidencia en el fortalecimiento de los instrumentos (como el CODEI), la coherencia de los procesos y la articulación institucional, así como la creación de ejes de objetivos comunes son un ejemplo de buenas prácticas que han dado sostenibilidad y consistencia al proyecto iberoamericano. En el marco de las iniciativas de integración regional en América Latina, el proyecto iberoamericano goza de fortalezas que se enriquecen de los procesos europeos a las prácticas de cooperación iberoamericanas.

Más aún, en la Declaración de la Cumbre de La Antigua Guatemala (2018) se enuncia específicamente la voluntad de «Profundizar el diálogo y concretar mecanismos de colaboración con la Unión Europea que permitan crear nuevas alianzas en el ámbito de la Cooperación, destinadas al cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y a la consecución de los ODS».

Otro de los resultados destacables para el fortalecimiento y transformación iberoamericana es el interés por articular el diálogo y acuerdos regionales al marco multilateral. De forma muy clara, las Declaraciones de las Cumbres han ido dando mayor peso a esta articulación. En la Declaración de la Cumbre de Veracruz no se hace alusión a ningún instrumento u organismo multilateral. Sin embargo, las tres Cumbres siguientes lo hacen de forma cada vez más extensa y profundizando en aquellos instrumentos a los que se alinean sus ejes temáticos. Estas alusiones además provienen de las que se realizaron en todos los casos en las RMS.

La Agenda 2030 se ha convertido en un eje, por sí mismo, de la acción iberoamericana tanto de la Conferencia como de todo su sistema de cooperación. De esta forma, la cooperación iberoamericana se inscribe en el sistema de metas y objetivos, lo que fortalece la coherencia y la capacidad para seguir y medir los avances. Además de la Agenda 2030, tanto en la Declaración de Cartagena como en la de la Cumbre de Antigua se ha hecho alusión a la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing con el objetivo de impulsar acciones para promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en el espacio iberoamericano, un compromiso que se ha transversalizado en todos sus programas y proyectos. En la misma línea, en la Cumbre de La Antigua se reiteraron los compromisos asumidos por los Estados iberoamericanos ante la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra las Mujeres (CEDAW).

La Cumbre de La Antigua también se alinea en sus intereses con el cumplimiento de las metas de AICHI o Plan Estratégico para la Diversidad Biológica, una inclusión relevante y consistente con el papel cada vez más horizontal de la sostenibilidad ambiental en toda la acción iberoamericana.

Otros de los instrumentos que se mencionan, son los que están relacionados con la cooperación para el desarrollo, la calidad de la ayuda y su financiación. Estos han sido recogidos en las últimas Declaraciones, tanto de forma puntual, por ejemplo, sobre la agenda de Addis Abeba, o en forma más genérica en la declaración de Andorra alrededor de los compromisos multilaterales de ayuda al desarrollo.

Ahora bien, la Cumbre de Andorra, atravesada por la situación de la pandemia, hizo alusión a dos aspectos concretos muy relevantes en la actual situación internacional.

El primero es el mecanismo COVAX, creado para suministrar vacunas a los países del sur global que tenían problemas para conseguirlas en un mercado dominado por los países más ricos. Asimismo, se hace referencia a la Declaración de Doha que busca la flexibilización de la protección de la Propiedad Intelectual sobre las patentes de los medicamentos, tecnologías médicas y vacunas, de cara al control de la pandemia. En segundo lugar, los mecanismos de financiación para el desarrollo y las capacidades comerciales. En este mismo sentido, cabe destacar que tanto en la Cumbre de La Antigua como en la de Andorra se hicieron comunicados especiales que tratan sobre el impacto de la clasificación de la mayoría de los países de América Latina como países de renta media. Concretamente en la Cumbre de Andorra, se respaldó de forma unánime el Comunicado Especial sobre la Promoción de un Enfoque Multidimensional para Medir la Transición Hacia el Desarrollo Sostenible de los Países.

Los países iberoamericanos enfrentan una grave crisis económica agudizada por la pandemia. Las opciones de crédito y financiación internacional son escasas dado que todos están clasificados como países de renta media. Esto hace que sea indispensable reclamar a la comunidad internacional atención y apoyo con instrumentos

Ilustración 4 • Menciones a instrumentos, eventos o organizaciones multilaterales con las que se reafirma el compromiso o alineamiento en las Declaraciones de las Cumbres Iberoamericanas más recientes (elaboración propia).

CUMBRE DE CARTAGENA	CUMBRE DE LA ANTIGUA	CUMBRE DE ANDORRA
Agenda 2030	Agenda 2030	Agenda 2030
Plataforma de Beijing	CEDAW	Mecanismo Covax (OMS)
	Plataforma de Beijing	Declaración de Doha - (ADPIC o TRIPS)
	Conferencia Cooperación Sur-Sur de las NNUU	Compromisos multilaterales de Ayuda al Desarrollo
	Agenda de Addis Abeba	Compromiso con reglas y búsqueda de consensos en la OMC
	Reconocimiento del índice de pobreza multidimensional (PNUD-Oxford)	
	Metas Aichi	
	Diálogo y cooperación con la UE	

novedosos y ágiles, que den más liquidez y mejores condiciones a los países latinoamericanos (Grynspan, 2020). La Declaración de Andorra (2020) alude textualmente a la necesidad de fortalecer los organismos multilaterales de desarrollo para que permitan el acceso justo e inclusivo a mecanismos innovadores y efectivos de financiación y otras modalidades de cooperación que estén ligadas a estrategias de transformación tecnológica y productiva y de desarrollo social, así como a políticas medioambientales de medio y largo plazo. Asimismo, se comprometen a promover un sistema multilateral de comercio basado en reglas, abierto, no discriminatorio y equitativo en la Conferencia ministerial de la OMC en 2021.

De las Reuniones Ministeriales a las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno, el proceso de generación propuestas y acuerdos

En este apartado se tratan dos temas indispensables para el análisis. El primero, el proceso formal a través del cual se articulan formalmente las distintas instancias de reunión y diálogo de los distintos niveles que engloba la Conferencia Iberoamericana. El segundo, el análisis de las reuniones sectoriales y el planteamiento de las dimensiones sobre las cuales se articulan con las Cumbres Iberoamericanas.

El elemento más relevante del sistema de integración es la Conferencia Iberoamericana, el mecanismo de concertación política y de cooperación. Hay tres instancias en las que se construye la Agenda Iberoamericana: las Reuniones de Ministros y Ministras y Responsables Sectoriales (RMS); las Reuniones de las y los Coordinadores Nacionales y Responsables de Cooperación, y la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno.

Dentro de este esquema, la máxima instancia de la Conferencia son las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno. La preparación de cada Cumbre Iberoamericana es un proceso complejo en el cual los países construyen, desde los diferentes sectores e instancias, un acervo de diálogo y tomas de decisión en una dinámica multiactor y multinivel. Este proceso por su complejidad y por su importante papel como transmisor y en especial como legitimador de los acuerdos finales de cada cumbre merece una reflexión.

El avance de cada Cumbre se plasma en dos documentos fundamentales, la Declaración, fruto de las discusiones y acuerdos alcanzados por los Jefes de Estado y de Gobierno; y el Programa de Acción. A estos se suman los Comunicados Especiales que tratan temas de envergadura política relevantes en cada cita iberoamericana y las resoluciones que apuntalan aspectos funcionales del Sistema Iberoamericano.

La Declaración Oficial, que se aprueba en la Cumbre, recoge el resultado de la discusión, entre los Jefes de Estado y de Gobierno en el modelo de «retiro» en el cual se realizan las Cumbres y que permite abordar los temas con profundidad. La Declaración de cada Cumbre es un avance concreto de la integración iberoamericana, que se estructura en varias partes, la primera un preámbulo en el cual se hace una reflexión sobre el estado de la región y sobre el tema central de la Cumbre. A partir de dicha reflexión, se realizan una serie de compromisos, manifestaciones y decisiones que se presentan divididos por temas. Finalmente, se recogen reconocimientos tanto a instancias institucionales como de diálogo que han aportado al diálogo iberoamericano.

La elaboración del Programa de Acción, por su parte, es realizada por las y los Responsables de Cooperación y aprobada por la Cumbre. Este texto se apoya en los acuerdos alcanzados durante las reuniones de Ministros de Relaciones Exteriores, de las Redes de Coordinadores Nacionales y de Responsables de Cooperación, así como en las Reuniones Ministeriales y Sectoriales RMS.

El documento recoge las aprobaciones relativas a los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos Iberoamericanos; los mandatos específicos para la SEGIB y finalmente da a cada una de las RMS celebradas en preparación de la Cumbre un espacio en el que se recogen algunos de sus principales avances.

Así pues, en la estructura de los documentos aprobados en las Cumbres hay un reflejo directo del trabajo de la RMS. Sin embargo, según el análisis planteado en este informe hace falta un análisis más fino para verificar la capacidad de impactar de las RMS en los éxitos de las Cumbres y del avance regional.

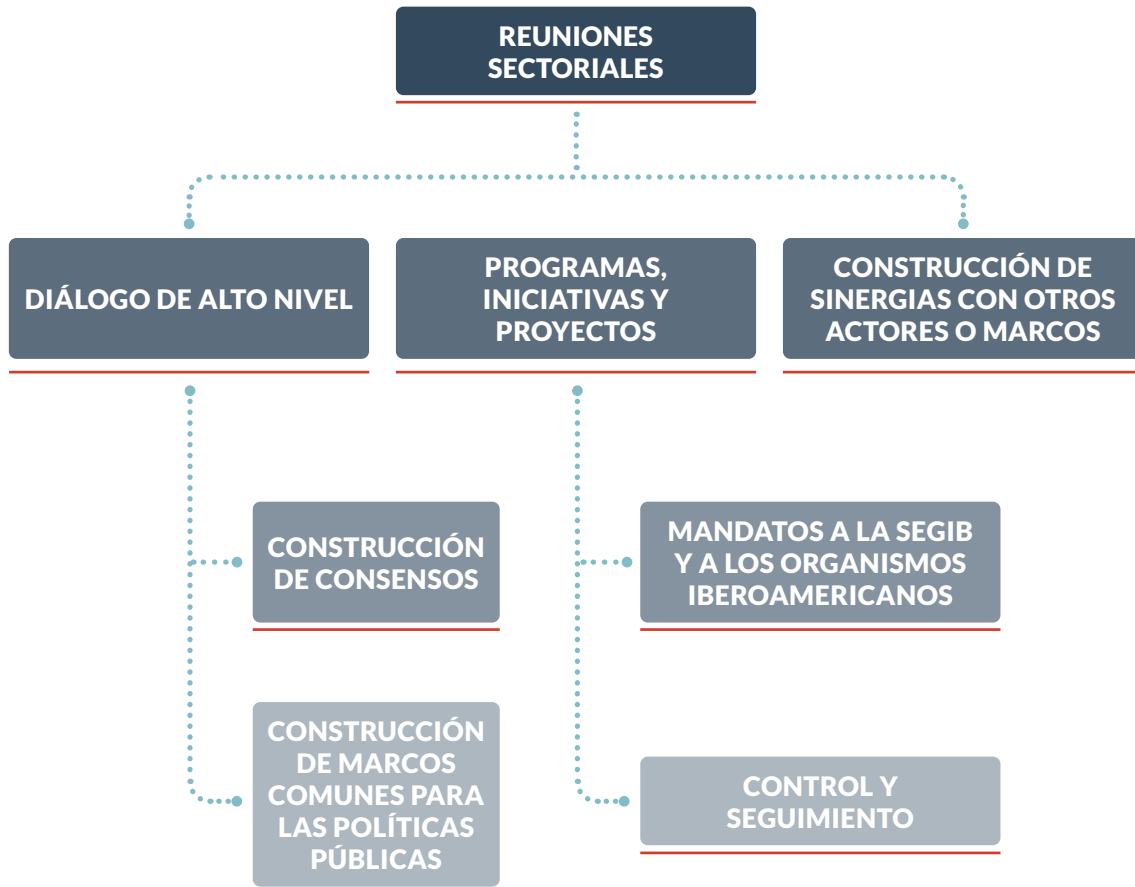
Como se señaló en la introducción, para realizar el análisis se ha accedido al histórico de las reuniones sectoriales que han tenido lugar de forma previa a cada una de las cuatro últimas Cumbres. A partir de los documentos de declaraciones y/o conclusiones de estas reuniones, se han sistematizado los proyectos e iniciativas que fueron aprobados de cara a ser diseñados, puestos en marcha o promovidos por la SEGIB o los Organismos Iberoamericanos.

Esto ha dado lugar a la identificación de un total de 44 iniciativas (ver anexo 4) incluidas en las Declaraciones de las RMS y cinco acciones que se encuentran recogidas en documentos en Comunicados Especiales aprobadas en las Cumbres. Es importante señalar que cada una de las reuniones sectoriales produce muchos más acuerdos y consensos que los que se recogen en esta sistematización. Es decir, que las reuniones de Ministros y Ministras, o responsables de cada uno de los temas, no son solo responsables de aprobar o mandar los programas o proyectos iberoamericanos, sino

que son espacios de discusión, concertación, consenso, así como de relacionamiento y apropiación de otros instrumentos y avances del sistema multilateral o del entorno científico. Este análisis se centra en las decisiones que se dirigen concretamente a la acción iberoamericana a través de sus organismos. La riqueza en materia de acuerdos y consensos en el diseño y lineamientos de las políticas públicas va mucho más allá del alcance de este informe.

En general, los «resultados» de las reuniones sectoriales se pueden clasificar según sus objetivos: en primer lugar, los orientados a construcción de consensos para mejorar y coordinar la política pública de los países iberoamericanos. En segundo lugar, aquellos relacionados con las acciones concretas que nutren la cooperación iberoamericana y el proceso de seguimiento de estas; y finalmente, aquellos resultados sobre el diálogo con el multilateralismo y con otros entornos como la universidad y otros foros regionales que fortalecen la presencia y peso de Iberoamérica en el sistema internacional y que a su vez informan y apoyan la calidad de la toma de decisiones.

Ilustración 4 • Las funciones de las Reuniones Sectoriales en la Construcción de la Comunidad Iberoamericana. (Elaboración propia).



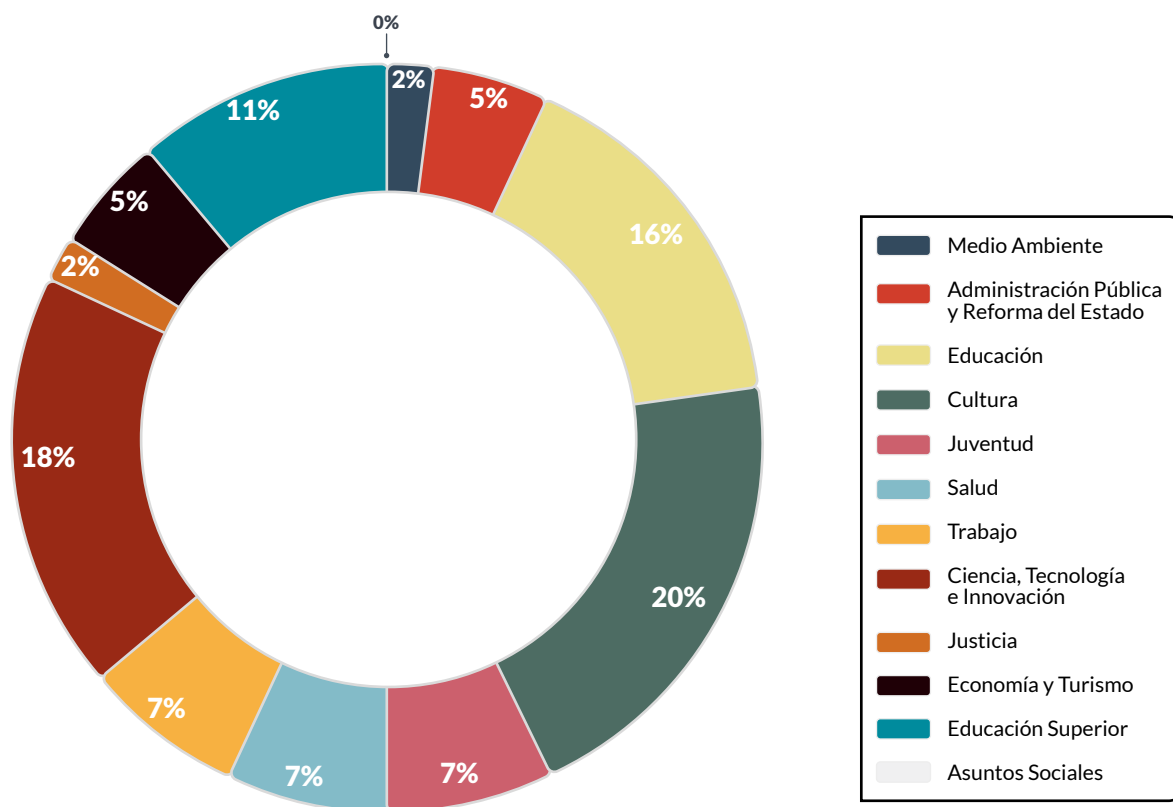
Por su estructura y periodicidad, son espacios especialmente propicios para el diálogo en el que los responsables de las diferentes carteras pueden tratar con sus pares problemas concretos, plantear marcos de acción o sumarse a formas de actuación. La progresiva ampliación de los temas y la pervivencia de las reuniones, muchas de las cuales superan su vigésima edición, dan cuenta de la construcción de una «capilaridad» que permite que la Conferencia Iberoamericana sea mucho más horizontal e incluya la amplia diversidad de lo latino e iberoamericano.

Tabla 3 • Relación de temas de las Reuniones Sectoriales previas a las Cumbres, En todos los casos se trata de Conferencias o reuniones consecutivas, excepto en los casos indicados con (*) en los cuales, si bien se celebró un evento sobre el tema, no corresponde al consecutivo del anterior o se cambió de formato de reunión (elaboración propia).

REUNIONES SECTORIALES PREVIAS A LAS CUMBRES				
	Veracruz	Cartagena	La Antigua	Andorra
Administración Pública y Reforma del Estado	X	X	X	X
Educación	X	X	X	X
Cultura	X	X	X	X
Juventud	X	X	X	
Salud	X	X		
Trabajo	X	X	X	X*
Ciencia, Tecnología e Innovación	X	X	X	X
Justicia			X	X*
Economía y Turismo			X*	X*
Educación Superior			X*	X*
Asuntos Sociales				X
Medio Ambiente				X

Hay algunos temas ligados al acervo histórico de Iberoamérica como la educación, la cultura y la justicia. Sin embargo, el interés por ampliar y complejizar el abordaje de los desafíos iberoamericanos ha sido un esfuerzo que ya alcanza más de una década y que continúa. Así, por ejemplo, se han celebrado nuevas ediciones de la Conferencia de Ministros de Asuntos Sociales y se ha pasado del Foro de Responsables de Educación Superior a la categoría de reunión de ministros y ministras y autoridades. La educación superior, hace tiempo y con certeza en las cuatro últimas Cumbres, ha sido uno de los temas centrales. Otro tema que gana relevancia es la ciencia y la tecnología, que además se convierte en uno de los ámbitos más «productivos» en materia de iniciativas.

Ilustración 5 • Distribución de los temas de las iniciativas provenientes de las Reuniones Sectoriales recogidas en las cuatro últimas Cumbres iberoamericanas (elaboración propia).

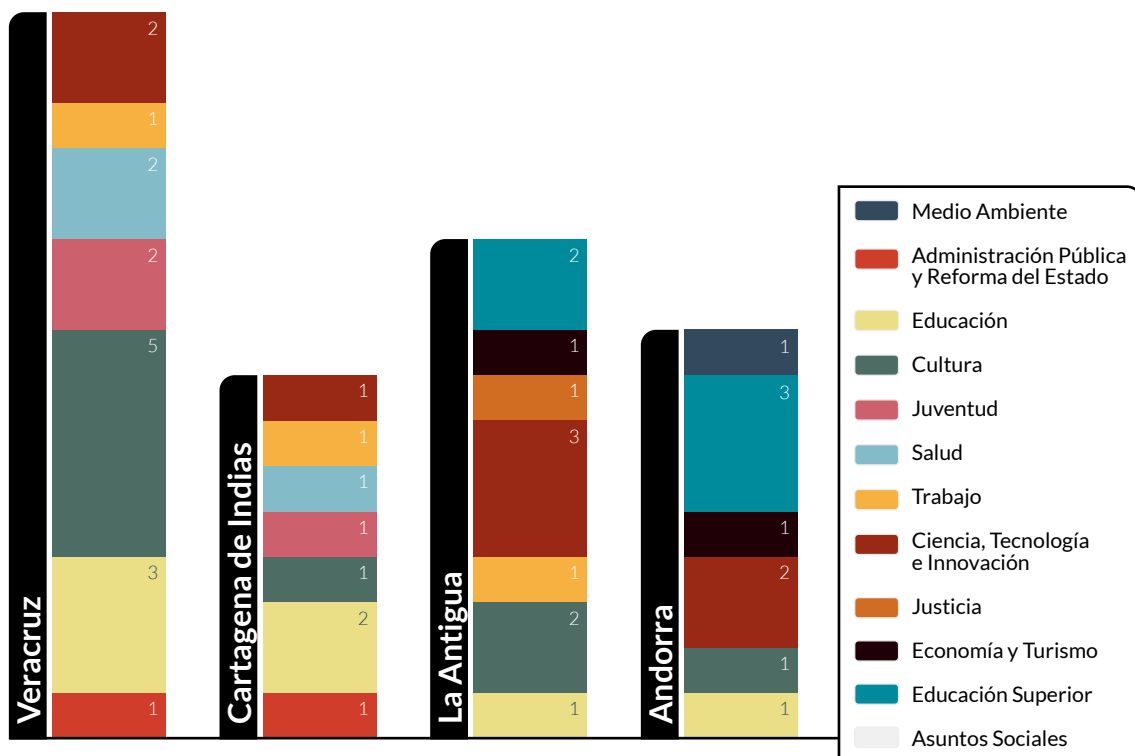


Como puede verse en las imágenes, los temas que han tenido mayor preminencia en el conjunto de las cuatro Cumbres celebradas entre 2014 y 2021 son la cultura, la educación y la ciencia y tecnología, seguidas por la educación superior. Sin embargo, los demás temas también tienen un papel relevante y las iniciativas se distribuyen de forma bastante equitativa con excepción de los asuntos sociales en los cuales ha habido una menor cantidad de Reuniones Sectoriales.

Análisis de las Reuniones Sectoriales y su relación con los ejes temáticos de las Cumbres: pertinencia y coherencia

A continuación, se analizan las cuatro Cumbres Iberoamericanas a la luz de los avances analizando las iniciativas, su pertinencia y coherencia. Es importante señalar que este análisis recoge iniciativas de distintos tipos y alcances dado que el objeto del análisis es la capacidad e impacto de las RMS en las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno. Asimismo, se debe tener en cuenta que las iniciativas señaladas en la mayoría de los casos están alineadas a los objetivos de la Cumbres independientemente de la reunión sectorial a la que pertenezcan. Esta virtud tiene que ver con la transversalidad de los ejes temáticos.

Ilustración 6 • Distribución de las iniciativas analizadas, por tema y por Cumbre Iberoamericana (Elaboración propia).



En el gráfico 8 puede observarse la distribución temática de la totalidad de las iniciativas impulsadas en cada Cumbre de Jefes de Estado. Como se puede apreciar, aunque cada una de las Cumbres se ha convocado en torno a un eje temático hay un reconocimiento relativamente homogéneo a iniciativas, programas y proyectos.

Cumbre de Veracruz: «Iberoamérica en el siglo XXI: Educación, Innovación y Cultura»

La Cumbre de Veracruz, como ya se señaló, se celebró bajo el título **Iberoamérica en el Siglo XXI: Educación, Innovación y Cultura**. Esta cita de los y las Jefes de Estado y de Gobierno de la Conferencia Iberoamericana tuvo un carácter singular desde el punto de vista de sus resultados. La Cumbre era la conclusión del proceso de transformación que se había iniciado en 2012. En Veracruz se crearon los tres Espacios Iberoamericanos, el nuevo rol de las Oficinas Subregionales, el CODEI y una reestructuración de la cooperación iberoamericana, basada en los PACCI y sus distintos ejes prioritarios, para tener una cooperación iberoamericana más orientada a la transparencia, la excelencia y la consecución de resultados (Grynspan, 2021).

Previamente se celebraron seis Reuniones Sectoriales, de las cuales se han recogido 16 iniciativas, una cantidad bastante alta frente a las tres siguientes Cumbres, con una media de diez iniciativas recogidas.

En este caso, el tema con mayor número de iniciativas fue la cultura seguida por la educación. Para el caso de la Educación, en la Cumbre se presentó la consecución de tres proyectos. El primero es sobre la Alianza por la Movilidad Académica, tanto de estudiantes como de profesores e investigadores; el segundo, es el programa «Paulo Freire», también de movilidad académica, pero en este caso orientada al mejoramiento de las oportunidades de profesores y estudiantes relacionados con el ámbito de la Educación; y de forma relacionada se solicitó, en la reunión de Ministros y Ministras de Ciencia y Tecnología, el diseño de nuevos esquemas como el portal Iberoamericano de la movilidad de investigadores. Estas propuestas de acciones específicas se acompañaron de otras surgidas en la Conferencia de Ministros de Educación que buscan continuar impulsando acciones para mejorar la calidad de las políticas, o en las que se pide analizar la viabilidad de determinadas propuestas como la de un convenio marco que posibilite la movilidad para la realización de prácticas y pasantías en empresas de la región. Sin embargo, estas últimas no se incorporan en la muestra seleccionada.

Con respecto al ámbito cultural, destacan el proyecto de la agenda digital de la Cultura, que está orientado no solo a la digitalización de los proyectos culturales, sino también al cierre de la brecha que afecta a las industrias culturales de la región y cuyos promotores fueron Brasil, México y Argentina.

Vale la pena resaltar como la iniciativa concreta de algunos países miembros se materializa y más aún, se convierte en lo que se denominan «Programas, Iniciativas y

Proyectos Adscritos (PIPA)»¹. En la Cumbre de Veracruz tuvo lugar la aprobación de las Iniciativas de Cooperación Iber Artes Visuales, Ibercocinas y la conversión de la Iniciativa Ibermemoria Sonora en Programa de Cooperación Iberoamericano al contar con la adhesión de suficientes países para alcanzar esta categoría².

Tabla 5: Iniciativas, Programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al Programa operativo y/o a la Declaración Final de la Cumbre Iberoamericana de Veracruz (elaboración propia).

REUNIÓN, CONFERENCIA O FORO SECTORIAL	PROYECTOS, PROGRAMAS, INICIATIVAS QUE SE RECOGEN EN LA CUMBRE IBEROAMERICANA
Educación	Alianza para la Movilidad Académica
	Programa Paulo Freire
	Portal Iberoamericano de movilidad investigadora
Cultura	Agenda Digital Cultural Iberoamericana
	Iniciativa Ibercocinas
	Iniciativa Iberartes Visuales
	Estudio comparativo Cultura y Desarrollo
	Grupo de trabajo sobre la financiación industrias de las culturales y cooperación cultural
Juventud	Programa Iberoamericano de Juventud y Plataforma del conocimiento de la juventud
	Informe de estado de situación política Laboral afrodescendientes e indígenas
Salud	Red de expertos en el uso de innovaciones tecnológicas y eSalud
	Plataforma Web de buenas prácticas e intercambio de información
Trabajo	Banco de Buenas Prácticas sobre Inspección Laboral
Ciencia, Tecnología e Innovación	Portal Iberoamericano de Movilidad de Investigadores
	Agenda ciudadana de la Ciencia y la Tecnología y Banco Iberoamericano de Evaluadores

1. Según el Manual Operativo de la Cooperación Iberoamericana (SEGIB, 2016 B) «un proyecto adscrito es una actuación de cooperación impulsada por instancias públicas de gobiernos regionales y/o locales o/y por organizaciones privadas o público-privadas que dan un valor añadido a la Cooperación Iberoamericana y contribuyen a la promoción del desarrollo en los países iberoamericanos. El Proyecto Adscrito puede incorporarse a la Cooperación Iberoamericana con su programa de actividad completo o a través de ciertas líneas de actividad»

2. Los Programas Iberoamericanos son el ejercicio de cooperación intergubernamental de largo o mediano alcance en plazo y objetivos que cuenta con la participación de, al menos, 7 países y tiene una duración mínima de 3 años. (SEGIB, 2016 B)

Además de la aprobación de iniciativas, en esta Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, y en clara concordancia con su tema central, se promovieron otras propuestas surgidas en la reunión de ministros del sector como el establecimiento de un Grupo de trabajo sobre la financiación industrias culturales y cooperación.

Aunque no había una mención explícita al tema de la Juventud, la propuesta de mirada al futuro necesariamente pasa por incluir a los jóvenes. En esta Cumbre se asumieron los «Compromisos de Veracruz» surgidos del encuentro internacional «La juventud y la Agenda Post-2015», realizado en la ciudad de Veracruz, México, los días 19 y 20 de junio de 2014, con el apoyo del Instituto Mexicano de la Juventud (IMJUVE) y el Gobierno del Estado de Veracruz, además del apoyo del PNUD, esto complementó los Acuerdos de la III Conferencia Iberoamericana de Juventud. En la Declaración concretamente se incluyó la aprobación e implementación del Programa Iberoamericano de Juventud y de la plataforma que tiene como objetivo articular de esfuerzos diversos para la generación de indicadores y para informar la toma de decisiones.

Otro sector que no puede dejar de señalarse por el alineamiento de las propuestas con el tema central de la Cumbre de Veracruz es la salud. Concretamente, se incorporó el tema con dos propuestas que fueron recogidas en el Programa de Acción: el desarrollo e implementación de una plataforma virtual de intercambio de conocimiento en políticas públicas de salud y de información, para la promoción de la salud, la prevención; y en segundo lugar, la atención de enfermedades crónicas, incorporando la estrategia regional de Big Data. De este modo, se impulsa la aplicación concreta de la innovación en el campo de la salud, sino que se construyen sinergias con el acervo de estrategias y proyectos iberoamericanos preexistente.

La segunda acción será la generación de una red de expertos en el uso de innovaciones tecnológicas, sistemas de información y de salud. En este caso lo que se busca es generar redes entre las personas con mayor conocimiento sobre estos temas, a través de las nuevas tecnologías y en beneficio de toda la región.

Retomando los acuerdos de la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación, se incluyó en el Programa de Acción el desarrollo del proyecto de Agenda Ciudadana de la Ciencia y la Tecnología y la Innovación, en coordinación con la iniciativa iberoamericana de Comunicación Social y Cultura Científica preexistente.

En el caso de la Cumbre de Veracruz se puede verificar una alineación entre los temas propuestos para la Cumbre y los acuerdos emanados de las Reuniones y conferencias sectoriales, pero más aún, se puede dar cuenta de un alto interés por recogerlos y materializarlos desde el mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno.

Cumbre de Cartagena de Indias: «Juventud, emprendimiento y educación»

La Cumbre de Cartagena de Indias fue la primera en el esquema de bienalidad. Esto permitió evitar solapamientos con las Cumbres CELAC-UE y profundizar en el cumplimiento de los mandatos. Pero, además, también permitió una mejor adecuación de la agenda de las reuniones, foros y conferencias preliminares a cada Cumbre Iberoamericana.

Esta Cumbre realizada en octubre de 2016 destaca además por su celebración en Colombia *ad-portas* de la firma del Acuerdo de Paz de la Habana, que pondría fin a un largo conflicto con una de las guerrillas. Los Jefes de Estado apoyaron el Acuerdo con una Declaración que servía además para fortalecer los puntos de encuentro alrededor de un hecho histórico con impacto regional.

En cuanto al tema de la Cumbre, la Juventud se constituyó en el tema central del encuentro, y estuvo ligada al emprendimiento y la educación. Estas tres dimensiones resultan claves para hablar de la superación de los desafíos históricos de la región.

Uno de los principales resultados de la Cumbre, de hecho, fue la aprobación del **Pacto Iberoamericano de Juventud**, resultado de un proceso participativo en los 22 países que se llevó durante los meses previos a la Cumbre y que incluye los aportes de las Reuniones Ministeriales Sectoriales, los Foros Nacionales de Juventud y la Consulta Iberoamericana Digital.

El objetivo del Pacto es conformar una alianza entre diversos sectores y actores que permita mejorar la articulación intersectorial e intergubernamental, orientar la inversión y garantizar el desarrollo integral y la protección de los derechos de las personas jóvenes. Cabe destacar que en esta Cumbre y las posteriores se hace un marcado esfuerzo por alinear las iniciativas y programas a la Agenda 2030 y más aún por asociarlas a objetivos concretos.

Se puede destacar también la conferencia de Ministros de Trabajo y de Administraciones Públicas, así como la de Cultura, que dieron relevancia a la juventud en sus acuerdos con propuestas destinadas a la mejora de las políticas públicas y al empleo de los jóvenes.

Al propósito de lo anterior, el desempleo y subempleo juveniles son una de las mayores preocupaciones de la región. La IX Conferencia de Ministros de Educación y Seguridad Social recoge en su declaración un relevante recuento de las condiciones en las que debe promoverse el empleo juvenil, teniendo en cuenta la situación de las

Tabla 6: Iniciativas, Programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al Programa operativo y/o a la Declaración Final de la Cumbre Iberoamericana de Cartagena de Indias (elaboración propia).

REUNIÓN, CONFERENCIA O FORO SECTORIAL	PROYECTOS, PROGRAMAS, INICIATIVAS QUE SE RECOGEN EN LA CUMBRE IBEROAMERICANA
Administración Pública y Reforma del Estado	Grupo de trabajo permanente sobre políticas públicas de juventud
Educación	Observatorio Iberoamericano de educación Apoyo al Acuerdo de reconocimiento de periodos de estudio y títulos de educación superior en Iberoamérica
Cultura	Mecanismo interinstitucional de cooperación e intercambio de proyectos culturales
Juventud	Aprobación del Pacto Iberoamericano de Juventud y de su vinculación con la Agenda 2030
Salud	Desarrollo y difusión del Diccionario Panhispánico de Términos Médicos
Trabajo	Observatorio para el empleo, el emprendimiento y la seguridad social de los jóvenes en Iberoamérica; Banco de buenas prácticas
Ciencia, Tecnología e Innovación	En el marco del Espacio Iberoamericano del Conocimiento: Formulación y desarrollo de: <ul style="list-style-type: none"> a. Un Proyecto enfocado al fomento de la Ciencia Abierta, que ayude al fortalecimiento de la Ciencia y la Tecnología en Iberoamérica. b. Un Plan de Fomento del emprendimiento innovador y de base tecnológica, así como, por su efecto transversal y facilitador, un Plan para el desarrollo del Ecosistema Digital Iberoamericano. c. Un Mapa de capacidades e infraestructuras científicas y tecnológicas singulares de Iberoamérica, con miras al impulso del uso compartido de las mismas mediante el establecimiento de nuevos programas y acciones específicas o la ampliación de los existentes.

minorías o jóvenes en riesgo de exclusión, la necesaria igualdad de género e incluso la del empleo juvenil rural, uno de los temas más frecuentemente olvidados. Asimismo, se dio especial relevancia al emprendimiento, y en este tema se introdujo la necesidad de generar alianzas y recibir apoyo del sector privado.

En esta misma dirección es relevante el reconocimiento en la II Reunión Iberoamericana de Ministros y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación de que es necesario que los países Iberoamericanos mejoren el ambiente de negocios, la cultura emprendedora y las condiciones de acceso a los mercados para que el sector empresarial, conjuntamente con el Estado, inviertan en investigación e innovación, y también para que el espíritu emprendedor se vea favorecido.

Se trató de una reflexión amplia, que nutrió las discusiones de la Cumbre de Jefes de Estado en las que, a su vez, se prestó especial atención a los temas económicos y su relación con el desarrollo con equidad, así como a evaluar el impacto que sobre este último tienen la reactivación del comercio internacional, la integración regional y la tendencia hacia la globalización de la economía mundial.

A pesar de no ser la Cumbre en la cual se aprobaron un mayor de iniciativas, la Cumbre de Cartagena destaca por la potencia y sobre todo el carácter estratégico de las decisiones tomadas, tanto de aquellas directamente relacionadas con el tema de la Cumbre como de otras destinadas a enriquecer el espacio iberoamericano del conocimiento y su papel como marco de desarrollo de la ciencia y la innovación y al emprendimiento regional.

Cumbre de La Antigua: «Una Iberoamérica próspera, inclusiva y sostenible»

Las Cumbres Iberoamericanas siempre han valorado y asumido el marco internacional de desarrollo construido por la organización de Naciones Unidas, tanto los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Sin embargo, en la Cumbre celebrada en La Antigua, se quiso dar un fuerte mensaje de compromiso iberoamericano con la Agenda 2030. En la definición del lema de la Cumbre, por tanto, no solo se quiso dotar de continuidad a los compromisos suscritos hacia los ODS, sino que además se hizo un esfuerzo por definir unos ejes de actuación que permitiesen su aplicación práctica en el ámbito iberoamericano a través de instrumentos y mecanismos que faciliten su implementación, tanto en el plano nacional como supranacional.

El compromiso con la Agenda 2030 en La Antigua tuvo varios resultados directos: la transformación de los Informes de Cooperación en clave ODS, donde se apuntaló el deseo de trabajar en redes y alianzas multisectores y multiniveles (incorporando la perspectiva ODS en las ciudades, en la educación, la agenda de género, entre otros), y se empezó a medir en un lenguaje común la compleja multidimensionalidad de los retos de desarrollo (Grynspan, 2021).

Otro aspecto relevante de la apuesta hecha en la Cumbre es contar con una institucionalidad que se mantiene en diálogo permanente con todos los sectores de la sociedad y todos los niveles de gobierno tal como señalaba entonces la Secretaria General (Grynspan, 2018).

Tabla 7: Iniciativas, Programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al Programa operativo y/o a la Declaración final de la Cumbre Iberoamericana de La Antigua, Guatemala (elaboración propia).

REUNIÓN, CONFERENCIA O FORO SECTORIAL	PROYECTOS, PROGRAMAS, INICIATIVAS QUE SE RECOGEN EN LA CUMBRE IBEROAMERICANA
Educación	Plan de acción para la contribución desde la educación a las metas de la Agenda 2030
Cultura	Estudio sobre el papel de la cultura en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) Creación de la Enciclopedia de la Literatura en Iberoamérica (ENLIBER) en el marco de la Agenda Digital Cultural
Trabajo	Plan de Acción en materia de formación profesional para el empleo y el emprendimiento
Ciencia, Tecnología e Innovación	Estrategia Iberoamericana de Innovación en el Marco del Espacio Iberoamericano del Conocimiento Foro Estratégico Iberoamericano para las Grandes Infraestructuras Científicas Aprobación de la Agenda Iberoamericana de Cooperación en Ciencia y Tecnología e Innovación
Justicia	Comité sobre la Reforma de los Sistemas Penitenciarios
Economía y Turismo	Creación de un grupo de trabajo que estudie la importancia de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) en el turismo, el patrimonio y los sectores culturales Comité Iberoamericano de Turismo
Educación Superior	Plan de Acción para promover la participación de las universidades en la Agenda 2030 Registro de Programas e Instituciones de Educación Superior Acreditadas Sistema de Información de la Educación Superior

El diálogo de alto nivel sobre la política de desarrollo pone de manifiesto, a través, de la declaración de la Cumbre el interés de los países iberoamericanos por una perspectiva global de desarrollo que construya una arquitectura multidimensional para la cooperación, que rebase los métodos tradicionales de clasificación por países, especialmente aquellos que están centrados en el Producto Interno Bruto de los países y que encaje a la mayor parte de los países latinoamericanos en el nivel de renta media sin tener en cuenta que este indicador difícilmente refleja los desafíos sociales y estructurales y las dificultades de los países para superarlos por sí mismos.

También se hizo un reconocimiento de la importancia de la Agenda de Acción sobre financiación del desarrollo y su utilidad para la movilización de recursos de diversas

fuentes para la creación de capacidades en los países en desarrollo, así como un sistema de comercio multilateral, abierto, no discriminatorio y equitativo.

La profundidad del diálogo dirigido al compromiso y articulación efectiva de la Agenda 2030 se complementa con la aprobación de un conjunto de acciones muy potente proveniente de las diferentes reuniones sectoriales.

Una de las características comunes a los avances conseguidos en las reuniones y conferencias de ministros y que se traslada a través de las iniciativas es la máxima de «no dejar a nadie atrás». Así, desde los distintos foros se van sumando colectivos y grupos, como las personas con discapacidad, las comunidades indígenas y afrodescendientes o inclusive las personas privadas de libertad.

Entre los aportes sectoriales a la Cumbre se encuentran dos esfuerzos concretos por promover la Agenda 2030 en la educación, estos son la Formulación de los Plan de acción para la Contribución de la educación a los Objetivos de desarrollo sostenible y para promover la participación de las universidades en la Agenda 2030. Este mismo compromiso se eleva en materia de cultura en el que XIX Conferencia de Ministros recomienda la elaboración de un estudio sobre el papel de la cultura en la Agenda 2030 y los ODS.

Un aspecto importante de esta Cumbre fue la ampliación de la convocatoria a las reuniones previas, incluyendo la I Conferencia Iberoamericana de Ministros y Ministras de Economía y Turismo. Desde esta instancia se solicitó a la SEGIB desarrollar iniciativas para fortalecer e impulsar las pequeñas y medianas empresas turísticas de la región y mejorar su acceso a la innovación y la tecnología logrando, además, que estas sean más competitivas a nivel internacional.

En el marco de la ciencia y la tecnología, se aprobó la Agenda Iberoamericana de Cooperación en Ciencia Tecnología e Innovación 2018-2020 y además se solicitó a la SEGIB promover las acciones para la formulación y posterior aprobación de una estrategia iberoamericana de Innovación para que contribuya a la consecución de las metas 2030.

En este caso, a pesar de que la elección del tema de la Cumbre era más genérica, su alineamiento con la Agenda 2030 sirvió como un promotor de doble vía de la cooperación iberoamericana. De un lado, porque dio un marco común a las reuniones sectoriales, conferencias y foros de ministros y del otro, porque los avances propuestos desde los diferentes sectores configuran un documento, resultado de la Cumbre mucho más amplio y detallado y con una alta coherencia interna.

Cumbre de Andorra: «Innovación para el Desarrollo Sostenible-Objetivo 2030: Iberoamérica frente al reto del Coronavirus»

La pandemia hizo que la cita de los presidentes y jefes de estado iberoamericanos tuviera que retrasarse un año entero y que, finalmente, la Cumbre se realizara de forma híbrida con la mayor parte de los mandatarios asistiendo de forma telemática.

Pero la pandemia no solo marco la forma de llevar a cabo la reunión, también determinó buena parte del debate y de los acuerdos, en los que se expresa la gravedad de la situación y la urgencia de los países de la región por apoyarse en su demanda por apoyo internacional.

Desde su planteamiento inicial, la Cumbre estaba alineada, al igual que la de Cartagena, por los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030. Un marco que gana aún mayor vigencia si se contempla desde los desafíos creados por la pandemia. A decir de la Secretaria General Iberoamericana (Grynspan, 2021), en la Cumbre se hacía patente una labor que *«...entrelaza el largo plazo con el corto. Que entrelaza las promesas de esta década con las emergencias de este año. Que entrelaza la innovación para el desarrollo sostenible con la recuperación postcovid»*.

Uno de los aspectos más relevantes del diálogo de alto nivel, fue la necesidad de disponer de vacunas contra el SARS-Cov-2 en América latina de forma urgente, haciendo un llamado a la comunidad internacional, y concretamente a los países desarrollados que concentran la disponibilidad. Un éxito que no puede dejar de ser mencionado es la respuesta de España que dentro del mecanismo COVAX ha dispuesto el envío de 7,5 millones de dosis para la región.

Otro de los éxitos reseñables de la Cumbre fue el «Comunicado Especial sobre Acceso al Financiamiento Externo para la Recuperación de la Pandemia del COVID-19». Si bien en la Cumbre se lanzan numerosos comunicados sobre diversos temas, este tiene una especial relevancia por plantear medidas muy concretas dirigidas al sistema financiero y a la comunidad internacional. En el marco de la gravedad de la situación iberoamericana, la Cumbre ha articulado una presencia y demanda global. Esto significa no solo la capacidad de proponer de forma activa soluciones a su problema, sino que fortalece su presencia global, a la vez que ratifica la necesidad y eficacia del espacio regional.

Tabla 7: Iniciativas, Programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al Programa operativo y/o a la Declaración final de la Cumbre Iberoamericana de Andorra (elaboración propia).

REUNIÓN, CONFERENCIA O FORO SECTORIAL	PROYECTOS, PROGRAMAS, INICIATIVAS QUE SE RECOGEN EN LA CUMBRE IBEROAMERICANA
Educación	Aprobación de la Agenda Iberoamericana de Cooperación en Educación 2020-2022
Cultura	Generación de esquemas innovadores de colaboración intersectorial y de alianza entre instituciones
Ciencia, Tecnología e Innovación	Creación del Observatorio Epidemiológico Iberoamericano Mecanismo rápido de transferencia de conocimiento frente al COVID-19
Economía y Turismo	Realización de un mapa de políticas turísticas y buenas prácticas públicas y privadas
Educación Superior	Estrategia Iberoamericana para la Transformación Digital de la Educación Superior Escuela Iberoamericana de Doctorado Agenda Iberoamericana de Cooperación en Educación Superior
Medio Ambiente	Agenda Medioambiental Iberoamericana

En cuanto a la transmisión de iniciativas de las reuniones o conferencias de ministros, en este caso se identificaron nueve iniciativas destacables en diferentes temas que fueron elevadas desde las reuniones y conferencias sectoriales.

Fruto de la X Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Medio Ambiente, que llevaba 11 años sin celebrarse, se decidió impulsar la Agenda Medioambiental Iberoamericana una iniciativa que encaja plenamente con la aprobación en esta misma Cumbre de la Iniciativa Iberoamericana de Ciudadanía Global para el Desarrollo Sostenible. Una apuesta que va un paso más allá en el compromiso con los ODS.

En materia de educación superior, los Jefes de Estado y de Gobierno respaldaron la formulación e implementación de la Estrategia Iberoamericana para la Transformación Digital de la Educación Superior. Este aporte de la Reunión de Ministras, Ministros y Altas Autoridades de Educación Superior, apunta a uno de los sectores más impactados por las medidas para el control de la pandemia que llevó a la virtualización forzada de buena parte de los sistemas educativos de todos los niveles, un proceso que trajo dificultades de acceso y un aumento de las brechas producto de la desigualdad social.

Otra estrategia destacada, recogida en el Programa operativo de la Cumbre es la aprobación de la Agenda Iberoamericana de Cooperación en Educación Superior y el mandato a la SEGIB de promover en el marco de la iniciativa Campus Iberoamérica una «escuela Iberoamericana de doctorado». Esta iniciativa tiene como objetivo permitir aprovechar las complementariedades entre los programas de formación doctoral con énfasis en el abordaje de problemas complejos que requieren interacción entre distintas áreas del conocimiento, lo que aprovecha algunas de las grandes ventajas de la comunidad lingüística y cultural iberoamericana.

En el escenario cultural, las autoridades sectoriales solicitaron el impulso de esquemas innovadores de educación. Esta solicitud fue acogida en el Programa de Acción y supone un aporte para aprovechar el potencial transformador de la cultura en el marco de la Agenda 2030.

El tema en el cual no pueden dejar de señalarse los aportes de los ministros y ministras de ciencia, tecnología e innovación, es en su decisión de instar a la SEGIB a establecer un mecanismo de conocimiento compartido de las principales líneas de actuación que los países están emprendiendo para combatir la pandemia. Asimismo, instaron a crear el Observatorio Epidemiológico Iberoamericano con el fin de coordinar y fortalecer las redes y capacidades epidemiológicas existentes y a actores relevantes, entre ellos la Red Iberoamericana de Supercomputación o el Programa CYTED.

Finalmente, la cumbre recogió la propuesta de la Conferencia de Ministros de Turismo sobre la realización de un mapa de políticas y buenas prácticas en la región. Aunque esta iniciativa encaja dentro de un esfuerzo de más largo aliento por impulsar y apoyarse mutuamente en la promoción y mejora de la industria turística regional. Mas aún, reconociendo la intensidad de la crisis generada en el sector turístico por las restricciones a la movilidad la recuperación del sector y la sostenibilidad de las personas que dependen de estos recursos son una prioridad.

Análisis del éxito

Para terminar este análisis y evidenciar de forma más directa el éxito de la formulación de propuestas desde las relaciones sectoriales se introduce un sencillo índice y un análisis de dos dimensiones de la cooperación iberoamericana que han sido propuestas por la SEGIB.

El índice indica el grado de «éxito» del conjunto de propuestas de las reuniones sectoriales sobre los avances de la Cumbre Iberoamericana, esto es la relación entre

propuestas totales de la RMS y propuestas de la RMS que se han trasladado a los documentos aprobados en la Cumbre Iberoamericana. En esta escala la cercanía a 1 indica éxito total y a 0 ningún éxito.

Ecuación 1: Índice de éxito de las Reuniones Sectoriales (elaboración propia).

$$\frac{\sum \text{iniciativas de la reunión sectorial}}{\sum \text{Conferencias Sectoriales que fueron recogidas por la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno}} = \text{Índice de éxito}$$

	CUMBRE DE VERACRUZ	CUMBRE DE CARTAGENA DE INDIAS	CUMBRE DE LA ANTIGUA	CUMBRE DE ANDORRA
Índice de éxito	0,8	1	0,7	1

Como puede observarse en todos los casos el valor es alto, siendo de «éxito» total en los casos de Cartagena y Andorra. Esta breve comprobación no hace más que confirmar lo que el análisis cualitativo había ya puesto de manifiesto: las reuniones sectoriales tienen una alta tasa de éxito como informadoras, constructoras de los principios del diálogo y emprendedoras del avance de Iberoamérica.

Como se había mencionado antes, la Secretaría General Iberoamericana identificaba tres etapas de evolución para Iberoamérica: Cumbre, Conferencia y Comunidad. El objetivo último de la renovación institucional era que la Conferencia Iberoamericana diera un segundo paso para convertirse en una Comunidad de naciones. Este proceso implicaba hacer del sistema de cooperación iberoamericana un ecosistema, para lo cual hacía falta transformarlo de abajo hacia arriba y convertirlo en una red de redes densificando las que había y tejiendo nuevas redes en nuevos espacios. En suma, esto implicaba incorporar nuevos aliados, innovar en los espacios, y generar nuevos instrumentos de coordinación.

A continuación, se resumen las cuatro estrategias identificadas para densificar la cooperación, y su desglose en actividades específicas a través de las cuales se ha consolidado ese proceso según el informe de la Secretaría General Iberoamericana (2021).

Tabla 9: Resultados del proceso de densificación de las redes iberoamericanas. (Elaboración propia con información de Rebeca Grynspan, 2021).

<p>Trabajar la cooperación de manera ordenada, a través de Tres Espacios y varias unidades especializadas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la transparencia, accesibilidad y más trabajo orientado a los resultados • Trabajar a través de los PACCI y sus distintos ejes estratégicos • Innovar en los Informes de Cooperación Sur-Sur y Triangular • Plataformas de Seguimiento en Línea • Construir un Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre CSS y Triangular • Traducir las metas y resultados en clave ODS
<p>Fijar estrategias y objetivos claros, medibles y consensuados en cada uno de los esfuerzos de cooperación</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategia Iberoamericana de Cultura y Desarrollo • Campus Iberoamérica • Programa Iberoamericano de Discapacidad, es la Agenda Cultural Digital • Sistema Iberoamericano de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior • Plan de Acción en Ciencia Abierta • Iniciativa Iberoamericana para la Violencia contra las Mujeres • Estrategia Iberoamericana de Innovación
<p>Trabajar con herramientas del siglo veintiuno: digitalización y virtualización</p>
<p>Fortalecer las redes inscritas en el Registro, tener más oportunidades de dialogar, negociar y trabajar juntos</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reuniones y Cumbre ministeriales • Foros de asociaciones civiles • Encuentros de gobiernos locales y ciudades capitales • Espacio jurídico • Reuniones de MPYMES • Congresos interuniversitarios • Red de Autoridades de Medicamentos en Iberoamérica • Red de Diplomacia Cultural • Foro Empresarial o de Jóvenes • Encuentros de Coordinadores Nacionales y Responsables de Cooperación

La creación de nuevas Reuniones Sectoriales ha sido otro de las apuestas del periodo analizado. Tal como se refleja en las RMS que se han analizado, algunos temas como medio ambiente o innovación han encontrado espacio propio y otros se han transversalizado, como es el caso de género. Estos tres temas han ocupado espacios muy relevantes dentro de las Declaraciones y Programas de acción. El último tema, la Banca Central, si bien es muy novedoso, es consistente con la generalizada preocupación por la financiación y estabilidad económica de los países de la región, preocupación que ha quedado plasmada en las Declaraciones y Comunicados Especiales.

Tabla 9: Creación de nuevas áreas de cooperación en el periodo 2014 -2021 (elaboración propia).

Género
<ul style="list-style-type: none">• Transversalización de la perspectiva de género en toda la cooperación iberoamericana• Proyecto para Promover la Eliminación de Leyes Discriminatorias para el Empoderamiento Económico de las Mujeres en Iberoamérica• Coalición Iberoamericana para el Empoderamiento Económico de las Mujeres, junto con ONU Mujeres y la Presidencia de Colombia• Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres
Innovación
<ul style="list-style-type: none">• Laboratorios de Innovación Ciudadana: seis LABBIC• Cuarto Sector: tres estudios• PYMES: transformación digital
Medio Ambiente
<ul style="list-style-type: none">• Creación del Observatorio La Rábida el 2018, que ha producido los informes sobre Cambio Climático y Desarrollo Sostenible en Iberoamérica• Reunión de Ministros de Medio Ambiente, Turismo, Gastronomía y Alimentación Sostenible• Creación del Observatorio Epidemiológico Iberoamericano, mandatado en la Cumbre de Andorra
Banca central
<ul style="list-style-type: none">• Reuniones Iberoamericanas de Bancos Centrales, 1ª edición en 2021

Como puede observarse tanto la densificación como la ampliación de las redes, han sido procesos exitosos y consistentes con la estructura de discusión y planteamiento de propuesta.

Conclusiones

Este documento se ha centrado en el análisis operativo y de contenidos de la articulación entre las diferentes instancias de diálogo político que constituyen la Conferencia Iberoamericana. El análisis reconoce la importancia de la estructura de dicho diálogo desde el cual se construyen los consensos y las propuestas.

XXV

CUMBRE IBEROAMERICANA

CARTAGENA - COLOMBIA

Octubre 28 y 29 de 2016

"Juventud, Emprendimiento y Educación"



XXV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Cartagena de Indias, 2016.

El análisis se ha concentrado en las cuatro últimas Cumbres, a lo largo de las cuales han tenido lugar dos procesos: en primer lugar, la implementación y consolidación de las transformaciones propuestas en la Cumbre de 2012, recogidas en el *Informe Lagos* (Lagos, Espinosa e Iglesias, 2013) y aprobadas en la Cumbre de Veracruz en 2014. En segundo, el alineamiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

La pregunta sobre la cual se lanzó este análisis es ¿hasta qué grado contribuyen de forma efectiva, pertinente y coherente las reuniones sectoriales a los avances de las Cumbres Iberoamericanas?

La primera parte del análisis realizado corresponde a un acercamiento a la estructura de la Comunidad Iberoamericana y al proceso de cambio que ha tenido lugar en los últimos años. La profundidad y calidad de los debates sectoriales es muy relevante, por una parte, por la importancia de generar vínculos y consensos sobre los problemas comunes entre los y las ministras y responsables; por otra, por la capacidad por informar y contribuir al dialogo de los Jefes de Estado y de Gobierno.

Un papel muy relevante en este sentido es el que realizan las y los Responsables de Cooperación que preparan el Programa de Acción que se aprueba en las Cumbres, y en el cual se trasladan decisiones de todas las RMS que hayan tenido lugar antes de la Cumbre. Parte del análisis recoge la importancia del modelo de cooperación iberoamericana y sus particularidades que lo han viabilizado y sostenido en estos últimos años llenos de dificultades.

En la segunda parte del documento, partiendo de la revisión y sistematización de los documentos producidos en las Reuniones Ministeriales Sectoriales y en las Cumbres Iberoamericanas, se realizó un proceso de identificación de contenidos comunes. De esta forma se llegó a la identificación y análisis de 44 propuestas de acciones emanadas de las RMS. De estas propuestas 41 llegaron a ser recogidas en los documentos aprobados por las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno, esto es, en las Declaraciones, los Programas de Acción o los Comunicados Especiales. Las propuestas de acción identificadas en todos los casos fueron encomendadas a la SEGIB o a los organismos iberoamericanos, lo cual las lleva a convertirse en parte de la cooperación iberoamericana, alguno inclusive en proyectos iberoamericanos.

El análisis de la información se realizó atendiendo a cuatro dimensiones, alineamiento, pertinencia, coherencia y éxito. A estos aspectos se suma una breve recopilación de los resultados de los procesos de densificación y creación de nuevas redes que se han impulsado desde la SEGIB.

En cuanto al alineamiento, se ha analizado los ejes temáticos de las Cumbres y si existía una relación con los resultados presentados por las RMS. La evidencia demuestra que hay gran alineación. Más aún, también demuestra que los temas tienen una continuidad y que hay algunas preocupaciones de la Agenda como la educación, la cultura, y más recientemente la innovación y digitalización.

La pertinencia y la coherencia se analizan conjuntamente mediante la revisión detallada de las propuestas y su contenido, en ese caso también los resultados encontrados son buenos. Los análisis del peso relativo de los distintos temas fortalecen aquellos que han sido el eje del proyecto iberoamericano: cultura, educación y más recientemente digitalización. Sin embargo, no hay un cierre de la agenda a otros temas que juegan papeles cada vez más relevantes, este es el caso de los temas medio ambientales.

Las Cumbres Iberoamericanas se celebran en torno a un tema que proponen las Secretarías *pro tempore*, mucho más que un lema o título, lo que se trata es de centrar el diálogo y buscar la consecución de resultados concretos.

Las reuniones sectoriales, hasta 35 diferentes, permiten el diálogo entre los ministros y ministras y responsables de diferentes carteras en la región, generando un mayor grado de profundidad, calidad técnica y legitimidad en la preparación de las Cumbres.

Si bien la Cumbre Iberoamericana es el momento y espacio central del sistema regional, la construcción preparatoria de sus contenidos se caracteriza por un nutrido conjunto de fuentes y legitimadores: a través de un número creciente de diálogos sectoriales; su articulación con otros espacios con actores de la sociedad civil o el mundo empresarial y de su afán por alinearse con instrumentos del sistema multilateral.

Pero no solo contribuyen, sino que se alinean a los temas de las Cumbres, de manera pertinente y coherente. Tres dimensiones que además se cumplen en igual medida en las cuatro Cumbres analizadas. Mas aún, también se ha podido verificar que el sistema de reuniones sectoriales se cumple una labor de seguimiento de los proyectos, iniciativas y propuestas y enriquece el nivel del diálogo iberoamericano.

Otro aspecto muy relevante es la contribución directa de las Reuniones Sectoriales a la calidad de la cooperación iberoamericana no solo por mandar acciones, sino porque facilitan y dinamizan la participación e iniciativa de los países miembros. Una iniciativa que no es solo propositiva, sino que en los últimos años ha llevado a la asunción de un mayor compromiso por parte de los países miembros. Así, además de México y España, hasta siete nuevos países (Argentina, Chile, Andorra, Panamá, Colombia, República Dominicana y Uruguay) han contribuido con fondos voluntarios

a la cooperación iberoamericana, implicándose en términos de corresponsabilidad con el éxito de las Cumbres.

En suma, la realización de las Cumbres constituye un proceso que se ha construido en torno a dos pilares: el diálogo político, especialmente en materia de implementación de políticas públicas, y la cooperación internacional. Esta última, es entendida como un ejercicio en donde todos los países participantes aportan recursos e intercambian conocimientos en materias importantes para el fortalecimiento cultural y social. Asimismo, la dimensión Sur-Sur de estos proyectos, poco frecuente en otros organismos, merece una referencia especial. (Solís Rivera, 2021).

En el análisis de los contenidos concretos de las Cumbres, cabe destacar la consistencia en el diagnóstico de las prioridades y claves para el desarrollo en los cuales el diálogo político y la cooperación iberoamericana pueden aportar. Los temas centrales de las Cumbres analizadas han sido la educación, la juventud, el empleo y cada vez más, la ciencia y la tecnología.

Finalmente, cabe reseñar que ante el impacto de la pandemia mundial de la COVID-19, la Conferencia Iberoamericana, a pesar de lo difícil de la situación, consiguió incluir temas de gran calado, como impulsar un sistema para compartir las buenas prácticas en materia sanitaria o la creación del Observatorio Epidemiológico Iberoamericano.

En los últimos siete años, Iberoamérica ha sido capaz de consolidarse, dentro el modelo de regionalismo abierto latinoamericano, como el espacio más estable de diálogo y avance conjunto. Además, ha articulado un sistema de instrumentos que mejoran la capacidad de emprendimiento en la creación de iniciativas y programas y proyectos de gestión y de seguimiento de estos, ha densificado sus redes y ha creado nuevas.

En su reflexión sobre el trabajo de este periodo, la Secretaria General Iberoamericana, Rebeca Grynspan (2021), señalaba una serie de resultados concretos que han marcado el éxito del proceso de transformación:



Hace siete años no teníamos PACCI, no teníamos ejes estratégicos, no teníamos Somos Iberoamérica, no teníamos programa de discapacidad, de violencia de género, de seguridad vial, de gobernanza. Hace siete años no teníamos oficinas subregionales, no trabajábamos en clave ODS, no teníamos los Tres Espacios. Hace siete años no teníamos Campus Iberoamérica, no teníamos una perspectiva de género transversal a la cooperación. Hace siete años no teníamos, en fin, tantas cosas que ahora usamos diariamente, que fueron sumamente útiles el año pasado con la pandemia y que sentarán las bases de nuestro trabajo de cara a la salida de esta crisis. Hace siete años no teníamos los Fondos de Chile, Portugal, República Dominicana, Colombia, Andorra Argentina, Uruguay. Teníamos México y España. Hace siete años no éramos la vibrante Comunidad Iberoamericana que somos ahora”.

Bibliografía

- XXVI Cumbre Iberoamericana. (16 de 11 de 2018). Declaración de Guatemala: Compromiso por el Desarrollo Sostenible.
- Bonilla, A., & Alvarez, I. (. (2013). *De Cádiz a Panamá : la renovación en el espacio Iberoamericano* . San José: FLACSO.
- Del Arenal, C. (2006). *El Acervo Iberoamericano: valores, principios y objetivos de la Comunidad Iberoamericana*. Madrid : SEGIB.
- Grynspar, R. (21 de Abril de 2018). Intervención de la Secretaria General Iberoamericana en la Sesión Plenaria de la XXVI Cumbre Iberoamericana. Antigua, Guatemala .
- Grynspar, R. (15 de julio de 2021). Informe de actividades de la Secretaria General Iberoamericana en la Sesión conjunta de Coordinadores Nacionales y Responsables de Cooperación. *Discurso*. Madrid, España.
- Grynspar, R. (21 de 03 de 2021). Intervención de la Secretaria General Iberoamericana en la Sesión Plenaria de la XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. *Discurso*. Andorra.
- Lagos , R., Espinosa , P., & Iglesias , E. (2013). Una Reflexión sobre el Futuro de las Cumbres.
- Sanahuja, J. A. (2018). Relatoría de la segunda sesión de presentación de la XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. *Dialogos con Iberoamérica*. Madrid : Fundación Carolina . Obtenido de:
<https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2018/11/Relatoria-presentacion-XXVI-Cumbre.pdf>
- SEGIB. (2014). Nuestra mirada común: una visión estratégica para la renovación de la SEGIB. *Documentos de la Secretaría General Iberoamericana*. Veracruz , México.
- SEGIB. (2016 A). *El Sistema Iberoamericano: La Cooperación al Servicio de la Comunidad*. Madrid. Obtenido de:
<https://www.segib.org/informeCODEI/>
- SEGIB. (2016 B). *Manual Operativo de la Cooperación Iberoamericana* (Vol. Revisado en 2021). Madrid.

SEGIB. (2017). Procedimiento para la tramitación de solicitudes del estatus de Observador Asociado y de Observador Consultivo de la Conferencia Iberoamericana. Boletín de la Secretaría General.

Solis Rivera, L. G. (14 de 07 de 2021). Cumbres iberoamericanas: resistencia y relevancia tres décadas despues. *Ana lisis Carolina* (22/2021). Obtenido de: <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2021/07/AC-22.2021.pdf>

XXIV Cumbre Iberoamericana . (2014). Resolución de Veracruz .

XXIV Cumbre Iberoamericana. (2014). Declaración de Veracruz: Educación, innovación y cultura en un mundo en transformación.

XXVI Cumbre Iberoamericana . (2018). Programa de Acción de la Antigua, Guatemala.

XXVII Cumbre Iberoamericana . (2020). Declaración de Andorra: innovación para el Desarrollo Sostenible - Objetivo 2030 Iberoamérica frente al reto del coronavirus. Andorra .



XXIV CUMBRE
IBEROAMERICANA
VERACRUZ, MÉXICO 2014



Anexos



XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado
y de Gobierno, Veracruz, 2014.

ANEXO 1

Índice de ilustraciones, tablas y figuras

Tabla 1: La Cooperación Iberoamericana	25
Tabla 2: Relación entre los ejes temáticos de las Cumbres Iberoamericanas de 2014 a 2021 (elaboración propia).. ..	28
Tabla 3: Menciones a instrumentos, eventos o organizaciones multilaterales con las que se reafirma el compromiso o alineamiento en las declaraciones de las Cumbres Iberoamericanas mas recientes (elaboración propia)	30
Tabla 4: Relación de temas de las reuniones sectoriales previas a las Cumbres, en todos los casos se trata de conferencias o reuniones consecutivas, excepto en los casos indicados con (*) en los cuales, si bien se celebró un evento sobre el tema, no corresponde al consecutivo del anterior o se cambió de formato de reunión (elaboración propia)	34
Tabla 5: Iniciativas, programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al programa operativo y/o a la declaración final de la Cumbre Iberoamericana de Veracruz (elaboración propia)	38
Tabla 6: Iniciativas, programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al programa operativo y/o a la declaración final de la Cumbre Iberoamericana de Cartagena de Indias (elaboración propia)	41
Tabla 7: Iniciativas, programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al programa operativo y/o a la declaración final de la Cumbre Iberoamericana de La Antigua, Guatemala (elaboración propia).. ..	43
Tabla 8: Iniciativas, programas y propuestas de las reuniones, conferencias y foros sectoriales que fueron incorporadas al programa operativo y/o a la declaración final de la Cumbre Iberoamericana de Andorra (elaboración propia)	46

Tabla 9: Resultados del proceso de densificación de las redes iberoamericanas. (Elaboración propia con información de Rebeca Grynspar, 2021)	49
Tabla 10: Creación de nuevas áreas de cooperación en el periodo 2014 -2021 (elaboración propia)	50
Ecuación 1: Índice de éxito de las reuniones sectoriales (elaboración propia)	48
Ilustración 1: Esquema de la comunidad iberoamericana. (Tomado de segib 2016 a, cap.1)	16
Ilustración 2: Acervo iberoamericano (elaboración propia).	20
Ilustración 3: Las Cumbres Iberoamericanas, (elaboración propia)	26
Ilustración 4: Las funciones de las reuniones sectoriales en la construcción de la Comunidad Iberoamericana. (Elaboración propia)	33
Ilustración 5: Distribución de los temas de las iniciativas provenientes de las reuniones sectoriales recogidas en las cuatro últimas Cumbres Iberoamericanas (elaboración propia)	35
Ilustración 6: Distribución de las iniciativas analizadas, por tema y por Cumbre Iberoamericana (elaboración propia)	36

ANEXO 2

Siglas y acrónimos

CEDAW	Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres
COMJIB	Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos
ECI	Espacio Cultural Iberoamericano
EIC	Espacio Iberoamericano del Conocimiento
EICS	Espacio Iberoamericano de Cohesión Social
LABBIC	Laboratorios de Innovación Ciudadana
MO	Manual Operativo
NNUU	Naciones Unidas
ODM	objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEI	Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura
OIJ	Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica
OISS	Organización Iberoamericana de Seguridad Social
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PACCI	Plan de Acción Cuatrienal de la Cooperación Iberoamericana
PIPA	Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REMPI	Representantes de los Países en los Programas e Iniciativas
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

ANEXO 3

Relación de reuniones sectoriales previas a cada Cumbre

XXIV Cumbre (Veracruz)



- XVI Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado
- XXIV Conferencia Iberoamericana de Ministros de Educación
- XXVII Conferencia Iberoamericana de Ministros de Cultura
- XXVII Conferencia Iberoamericana de Ministros de Juventud
- XIV Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Salud
- III Reunión de Ministros Iberoamericanos de Trabajo
- I Reunión Iberoamericana de Ministros y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación

XXV Cumbre (Cartagena de Indias)



- XVII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Administración Pública y Reforma del Estado
- XXV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Educación
- XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Cultura
- XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as y Responsables de Juventud
- XV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Salud
- IX Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
- II Reunión Iberoamericana de Ministros/as y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación

XXVI Cumbre (La Antigua)



- XVII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Administración Pública y Reforma del Estado
- XXV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Educación
- XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Cultura
- XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as y Responsables de Juventud
- XV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Salud
- X Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.
- III Reunión Iberoamericana de Ministros/as y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación
- XX Reunión de la Conferencias de Ministros de Justicia
- I Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Economía y Turismo
- IX Foro de Responsables de Educación Superior

XXVII Cumbre (Andorra)



- XVII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Administración Pública y Reforma del Estado
- XXV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Educación
- XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Cultura
- XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministros/as y Responsables de Juventud
- XV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Salud
- Conferencia de Ministras y Ministras Iberoamericanos de Trabajo
- IV Reunión Iberoamericana de Ministros/as y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación
- XXI Reunión de la Conferencias de Ministros de Justicia
- XII Reunión Ministerial Sectorial de Turismo
- I Reunión de Ministras, Ministros y Altas autoridades de Educación Superior
- II Reunión de Ministros y Ministras de Asuntos Sociales
- X Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Medio ambiente

ANEXO 4

Base de datos de proyectos, programas e iniciativas seleccionados de las Reuniones Sectoriales

Administración Pública				
REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
XV Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Administración Pública y Reforma del Estado (2014).	Estrechar la colaboración regional en materia de gobierno digital para impulsar el desarrollo económico y social sostenido de nuestros pueblos, a través de la mejora de la gestión y los servicios públicos.	Mejora y gestión de los servicios públicos, reconociendo las brechas existentes en nuestros países y entre ellos, así como la necesidad de mejorar la interconexión y acceso a las TIC, con respeto de la multiculturalidad, las prioridades y condiciones particulares de cada país.		Veracruz
XVI Conferencia Iberoamericana de Ministros/as de Administración Pública y Reforma del Estado (Bogotá, Colombia, 7 y 8 de julio de 2016).	Grupo de trabajo permanente sobre políticas públicas de juventud.	Instalar, en el marco del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), un Grupo de Trabajo Permanente sobre Políticas Públicas de Juventud que facilite el intercambio y la puesta en común de las experiencias y aprendizajes, para dinamizar la cooperación horizontal en este campo de las políticas públicas.	El Grupo trabajará en articulación con el OIJ, apoyado por la SEGIB y bajo la coordinación, en esta oportunidad, del Departamento Administrativo de la Función Pública de Colombia como país que ostenta la Secretaría <i>Pro Tempore</i> de la XXV Cumbre Iberoamericana.	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de 2016, Cartagena de Indias, Colombia.
XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministras/os de Administración Pública y Reforma del Estado (La Antigua, Guatemala, 26 y 27 de julio de 2018).	Foro Iberoamericano de la Agenda 2030.	Poner en marcha un Foro Iberoamericano anual de mecanismos nacionales de implementación de la Agenda 2030, para diseñar un plan de trabajo que permita aunar y profundizar en el conocimiento sobre la implementación de la Agenda 2030 y la coordinación de actores de desarrollo capaces de generar alianzas estratégicas para el desarrollo sostenible eficaces y de calidad.	SEGIB y Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).	Sí, en la XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, en 2018, en La Antigua, Guatemala.

Educación

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
XXIV Conferencia Iberoamericana de Ministros de Educación.	Alianza para la Movilidad Académica.	Creación de un sistema de becas de movilidad académica de nivel superior entre instituciones pertenecientes a la comunidad iberoamericana de naciones Permitir la realización de periodos de estudio de grado entre instituciones pertenecientes a la comunidad iberoamericana de naciones, capaz de integrar programas ya existentes y aquellos por crearse, sobre los principios de calidad, confianza, reciprocidad, flexibilidad y transparencia.	Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI) y a la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) que, en el ámbito del Espacio Iberoamericano del Conocimiento, elaboren junto con los responsables nacionales de las políticas de educación superior, redes de Instituciones de Educación.	Sí, a la XXIV Cumbre de Veracruz (Declaración y programa de acción).
XXIV Conferencia Iberoamericana de Ministros de Educación.	Puesta en marcha del Proyecto Paulo Freire de Movilidad Académica para Estudiantes de Programas Universitarios de Formación del Profesorado.	Mejorar la Calidad de la Formación docente.	OEI	Sí, a la XXIV Cumbre de Veracruz (Declaración y programa de acción).
XXIV Conferencia Iberoamericana de Ministros de Educación.	Portal Iberoamericano de Movilidad de Investigadores.	Impulsar la movilidad de investigadores en Iberoamérica.		Sí, a la XXIV Cumbre de Veracruz (Declaración y programa de acción).
XXV Conferencia Iberoamericana de Ministras/os de Educación (Andorra, 12 de septiembre de 2016).	Creación de un Observatorio Iberoamericano de Educación.	Constituir un mecanismo de intercambio y de coordinación de cooperación técnica alrededor de Buenas Prácticas Educativas Iberoamericanas entre los Ministerios de Educación de los países miembros, inicialmente en los temas de acceso a educación superior, competencias que favorezcan el emprendimiento e inserción laboral y formación en habilidades que preparan a los jóvenes para el siglo XXI, así como respaldar la constitución de un grupo de trabajo de adhesión voluntaria de los Estados iberoamericanos para apoyar este mecanismo. demás de la creación de este Observatorio, también se elevaron a la Cumbre los siguientes compromisos: la creación de un modelo de suplemento al título de enseñanza superior y el desarrollo de un programa de cooperación para la región que resalte el papel central de los/as Directivos docentes.	Encomendado a la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI) con el apoyo de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de 2016, Cartagena de Indias, Colombia.

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/JEFES DE GOBIERNO?
XXV Conferencia Iberoamericana de Ministras/os de Educación (Andorra, Europa, 12 de septiembre de 2016) (Andorra, Europa, 12 de septiembre de 2016).	Acuerdo de reconocimiento de periodos de estudio y títulos de educación superior en Iberoamérica.	Apoyar el acuerdo sobre el reconocimiento de períodos de estudio y de títulos de educación superior en Iberoamérica, que incluye la creación del sistema iberoamericano de aseguramiento de la calidad de la educación superior, la puesta en funcionamiento del registro iberoamericano de programas e instituciones de educación superior acreditadas y el desarrollo de un sistema de información de la educación superior iberoamericana.		Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de 2016, Cartagena de Indias, Colombia.
XXVI Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Educación.	Plan de Acción para la contribución desde la educación a las metas de la Agenda 2030.	Contribución en concreto al ODS 4: educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.	SEGIB-OEI	Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de La Antigua.
XXVII Conferencia iberoamericana de Ministras y Ministros de Educación.	Agenda Iberoamericana de Cooperación en Educación 2020-2022.	Integrada por las actuaciones y proyectos vigentes acordados en anteriores conferencias iberoamericanas de ministras y ministros.	SEGIB-OEI	Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Andorra.

Cultura

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/JEFES DE GOBIERNO?
XVII Conferencia Iberoamericana de Cultura (Ciudad de México el 29 de agosto de 2014).	Agenda Digital Cultural para Iberoamérica.	Agenda Digital Cultural para Iberoamérica que, con un enfoque transversal, fomente la inserción de la cultura iberoamericana en las redes mundiales de información —con especial atención a los derechos de autor—, y promueva la participación de la sociedad en las grandes posibilidades de la cultura digital.		Sí, a la XXIV Cumbre Iberoamericana de 2014, en Veracruz, México.
XVII Conferencia Iberoamericana de Cultura (Ciudad de México el 29 de agosto de 2014).	Iniciativa de Cooperación IberCocinas, Tradición e Innovación.	Diseñar y promover políticas, estrategias e iniciativas culturales para la difusión y divulgación de las fortalezas gastronómicas a fin de promover los espacios para la formación y capacitación en lo relacionado con la cocina, la gastronomía y la producción de los alimentos tradicionales-artesanales en el espacio iberoamericano.		Sí, a la XXIV Cumbre Iberoamericana de 2014, en Veracruz, México.

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
XVII Conferencia Iberoamericana de Cultura (Ciudad de México el 29 de agosto de 2014).	Iniciativa de Cooperación en materia de artes visuales Iber Artesvisuales.	Fomentar las nuevas formas de expresión y creación plástica y multimedia de la región.		Sí, a la XXIV Cumbre Iberoamericana de 2014, en Veracruz, México.
XVII Conferencia Iberoamericana de Cultura (Ciudad de México el 29 de agosto de 2014).	Estudio comparativo sobre cultura y desarrollo en la región.	estudio comparativo sobre cultura y desarrollo en la región con la participación de los equipos técnicos de los respectivos Ministerios.	Ministerios de Cultura	NO
XVII Conferencia Iberoamericana de Cultura (Ciudad de México el 29 de agosto de 2014).	Grupos de trabajo: buenas prácticas y financiación industrias culturales.	Constituir un grupo de trabajo conformado y coordinado por la SEGIB, para hacer un inventario de buenas prácticas de financiación y servicios para las industrias culturales y los programas de cooperación cultural.	SEGIB	Sí, a la XXIV Cumbre Iberoamericana de 2014, en Veracruz, México (Se recoge en el Plan para fortalecer las industrias culturales y creativas, etc.).
XVIII Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Cultura (Cartagena de Indias, Colombia, 20 de mayo de 2016).	Mecanismo interinstitucional de cooperación e intercambio de proyectos culturales.	Establecer en el marco del Espacio Cultural Iberoamericano un mecanismo interinstitucional dinámico de cooperación e intercambio de proyectos culturales, basado en una metodología común, para la integración y la cohesión de nuestros pueblos, especialmente de la población joven.	Colaboración entre la OEI y la SEGIB	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de 2016, Cartagena de Indias, Colombia.
XIX Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Cultura (La Antigua, Guatemala, 3 y 4 de mayo de 2018).	Estudio sobre el papel de la cultura en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).	Promover acciones que refuercen la dimensión transversal e intersectorial de las políticas culturales para con las otras políticas de Estado y profundizar en los esfuerzos que realizan las instituciones para avanzar en materia de Derechos Culturales y facilitar el acceso y la participación cultural encaminadas al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).		Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, La Antigua Guatemala, 15 y 16 de noviembre de 2018.
XIX Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Cultura (La Antigua, Guatemala, 3 y 4 de mayo de 2018).	Enciclopedia de la Literatura en Iberoamérica (ENLIBER).	Herramienta para la difusión de la cultura literaria de los países iberoamericanos a través colaboración activa de los Ministerios de Cultura, bibliotecas nacionales e instituciones afines. Difundir e investigar la cultura literaria oral y escrita de los países iberoamericanos.		Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, en 2018, en La Antigua, Guatemala.

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
XX Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Cultura.	Generación de esquemas innovadores de colaboración intersectorial y de alianza entre instituciones.	Mejorar la incidencia de la Cultura como transformadora de las realidades locales en el marco de la Agenda 2030.	SEGIB-OEI	Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Andorra.

Juventud

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
XVII Conferencia Iberoamericana de Ministras/os de Juventud (Del 17 al 19 de septiembre de 2014, Burgos, España)	Programa Iberoamericano de la Juventud.	Generar espacios de participación, formación y desarrollo de iniciativas que fortalezcan la ciudadanía juvenil en Iberoamérica, reconociendo como fundamental la protección de los derechos de las juventudes y el fortalecimiento de mecanismos que promuevan su inclusión y empoderamiento.	Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ). Sus avances y progresos fueron integrados a la Estrategia de Implementación del Pacto Iberoamericano de Juventud.	Sí, a la XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, 8 y 9 de diciembre de 2014, en Veracruz, México.
XVII Conferencia Iberoamericana de Ministras/os de Juventud (Del 17 al 19 de septiembre de 2014, Burgos, España).	Estado de situación de las políticas y programas laborales para jóvenes y afrodescendientes.	Elaboración de un informe que dé cuenta del estado de situación de las políticas y programas orientados a la incorporación laboral de jóvenes indígenas y afrodescendientes, mujeres jóvenes, y población LGTB.		No
XIX Conferencia de Ministros y Responsables de Juventud (Acapulco, México, 7 de septiembre de 2018).	Pacto Iberoamericano de Juventud con la Agenda 2030.	Aprobar la Estrategia de Vinculación del Pacto Iberoamericano de Juventud con la Agenda 2030: "#PactoJuventud2030", como un acuerdo político institucional y un mecanismo que permitirá una mejor para la articulación intersectorial e intergubernamental; así como, orientar mejor los recursos que proporcionen garantía de derechos, participación, igualdad de oportunidades, integración, protección social y buna mejor calidad de vida para las personas jóvenes en la Región el espacio iberoamericano. Apoyar el fortalecimiento de la Alianza Internacional de Cooperación en Juventud, en aras de consolidar una Iberoamérica próspera, inclusiva y sostenible.	SEGIB y Secretaría General del OIJ	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de Cartagena de Indias.

Salud

CUMBRE MINISTERIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/ EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
XIV Conferencia Iberoamericana de Salud.	Red de expertos en el uso de innovaciones tecnológicas y eSalud Plataforma Web de buenas prácticas e intercambio de información.	Generar una red de expertos en el uso de innovaciones tecnológicas, sistemas de información y eSalud para la promoción de la salud, la prevención y la atención de las enfermedades crónicas no transmisibles, articulada con las redes existentes e incorporando sus experiencias y lecciones aprendidas; así como privilegiar el intercambio de buenas experiencias de esta red con aquellas orientadas a la atención de enfermedades transmisibles aprovechando herramientas como el <i>Big Data</i> .	SEGIB, OPS, Coordinación de la Troika	Sí, a la XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno (En programa de Acción)
XV Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Salud (Cartagena de Indias, Colombia, 5 y 6 de septiembre 2015).	Desarrollo y difusión del Diccionario Panhispánico de Términos Médicos.	Apoyar a las Academias de Medicina Iberoamericanas en el desarrollo y difusión de este Diccionario que favorecerá el desarrollo de las tecnologías del lenguaje y su procesamiento y la creación de nuevos productos y servicios basados en ellas, destacando la importante contribución que la incorporación de las tecnologías digitales puede representar para la mejora de los sistemas de salud de nuestros países y el refuerzo de la colaboración entre ellos, como parte del desarrollo del Ecosistema Digital Iberoamericano en el ámbito de la salud digital. Además, establecerá los criterios de normalización para el lenguaje médico, con validez en todo el ámbito hispánico, para conseguir la unidad dentro de la diversidad.	Patrocinadores: Fundación A.M.A, Fundación Iberdrola, Fundación Mapfre, Fundación Ramón Areces, Fundación F.R.A.N.M.E. y Fundación A.C.S.	bh

Trabajo

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
IX Conferencia Iberoamericana de trabajo.	Banco de Buenas Prácticas sobre Inspección Laboral.		SEGIB	Sí. En Programa de acción y Declaración de la XXIV Cumbre iberoamericana de Veracruz
IX Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (Cartagena de Indias, Colombia 2 y 3 de mayo de 2016).	Observatorio para el empleo, el emprendimiento y la seguridad social de los jóvenes en Iberoamérica.	Entender el Observatorio como un mecanismo para hacer un seguimiento permanente a la condición de los jóvenes frente al mercado de trabajo en la región y cuyos aportes sirvan para la orientación de las políticas públicas y el desarrollo de los servicios de empleo en la región.	OISS, OIJ, SEGIB	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, en Cartagena de Indias, Colombia, 28 y 29 de octubre de 2016. "Pacto por las Juventudes Iberoamericanas" y realización del Estudio sobre las nuevas tendencias del empleo juvenil, mencionado anteriormente.
IX Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (Cartagena de Indias, Colombia 2 y 3 de mayo de 2016).	Banco de buenas prácticas.	Intercambiar información sobre políticas, estrategias y programas que hayan tenido impactos positivos en la generación y promoción de empleo para los y las jóvenes.	El OIJ, el Secretariado Ejecutivo Virtual y la SEGIB.	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de 2016, Cartagena de Indias, Colombia. Elevar a la Cumbre la elaboración e implementación de políticas públicas integradas y coordinadas en educación, empleo, emprendimiento y formación para el trabajo, que permitan fortalecer las capacidades de los jóvenes acorde a las exigencias del mercado laboral de cada país con el propósito de acceder a empleos decentes —dignos, seguros y saludables— y favorecer iniciativas de emprendimiento.
	Plan de Acción en materia de formación profesional para el empleo y el emprendimiento.	Incluirá la movilidad en el marco del Campus Iberoamérica y deberá anticipar los nuevos escenarios del futuro del trabajo.	SEGIB	Sí, a la XXVI Cumbre de Antigua Guatemala.

Ciencia

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
Reunión de Ministros y Autoridades de ciencia y tecnología.	Portal Iberoamericano de movilidad de Investigadores.	Instrumento para favorecer la movilidad de investigadores desde un enfoque propio que responda a la realidad de la región y que contribuya a los sistemas nacionales de CTI y a la reducción de asimetrías		Sí, en Programa de Acción XXIV Cumbre Iberoamericana de Veracruz
IV Conferencia Iberoamericana de Ministras/as y Altas Autoridades de ciencia, Tecnología e Innovación (Cartagena de Indias, Colombia, 6 y 7 de octubre de 2016).	Proyectos para el desarrollo y fomento del Espacio Iberoamericano del Conocimiento.	Formulación y desarrollo de: a) un Proyecto enfocado al fomento de la Ciencia Abierta, que ayude al fortalecimiento de la Ciencia y la Tecnología en Iberoamérica; b) un Plan de Fomento del emprendimiento innovador y de base tecnológica, así como, por su efecto transversal y facilitador, un Plan para el desarrollo del Ecosistema Digital Iberoamericano; y c) un Mapa de capacidades e infraestructuras científicas y tecnológicas singulares de Iberoamérica, con miras al impulso del uso compartido de las mismas mediante el establecimiento de nuevos programas y acciones específicas o la ampliación de los existentes.	Encomendado a la SEGIB con el apoyo del Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología (CYTED) y en coordinación con los países miembros.	Sí, a la XXV Cumbre Iberoamericana de 2016, Cartagena de Indias, Colombia Además de la realización de los 3 proyectos mencionados en Objetivos, también se elevó a la Cumbre el compromiso de incrementar significativamente y de manera sostenida la inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación, como un compromiso que permita afrontar los principales retos que tienen los países iberoamericanos.
III Reunión de Ministras/os y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación (La Antigua Guatemala, 29 y 30 de octubre de 2018).	Foro Estratégico Iberoamericano para las Grandes Infraestructuras científicas.	Fomentar y coordinar la participación de investigadores e investigadoras iberoamericanos, de manera activa, en la investigación que se desarrolla en las infraestructuras internacionales existentes y el establecimiento de nuevas infraestructuras en la región, favoreciendo mecanismos que contribuyan a este propósito. Fomentar el espíritu emprendedor y desarrollar las estructuras y servicios de apoyo al emprendimiento innovador de los centros de investigación y particularmente de las universidades, teniendo también presentes los instrumentos específicos para la financiación y fomento del emprendimiento de base innovadora, así como las políticas públicas vinculadas.		

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
III Reunión de Ministras/os y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación (La Antigua Guatemala, 29 y 30 de octubre de 2018).	Agenda Iberoamericana de Cooperación en Ciencia y Tecnología.	Aprobación para 2020 y 2022.		Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de La Antigua Guatemala.
III Reunión de Ministras/os y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación (La Antigua Guatemala, 29 y 30 de octubre de 2018).	Estrategia Iberoamericana de Innovación.	En el marco del Espacio Iberoamericano del Conocimiento, para contribuir desde la ciencia, la tecnología y la innovación, a que Iberoamérica alcance las metas previstas en la agenda 2030 para el desarrollo sostenible.	SEGIB	Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de La Antigua Guatemala.
IV Reunión de Ministros, Ministras y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación (Andorra, Europa, 27 octubre de 2020).	Creación del Observatorio Epidemiológico Iberoamericano.	Prevenir y gestionar futuras pandemias. Coordinar y fortalecer las redes y capacidades epidemiológicas existentes, con un enfoque interdisciplinario y mediante la aplicación intensiva de herramientas de inteligencia artificial, para lo que contará con el apoyo, entre otros, de la Red Iberoamericana de Supercomputación (RISC). Reforzar la cooperación internacional, Sur-Sur y Triangular en Ciencia, Tecnología e Innovación, estrechando los lazos entre los diferentes Organismos de Ciencia y Tecnología (ONCYT) y mediante el fomento de la colaboración conjunta, la transferencia de conocimientos y técnicas y el intercambio de expertos científicos.	SEGIB a través de los Organismos Nacionales de Ciencia y Tecnología, junto al Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (CYTED).	Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, en Andorra, Europa, el 21 de abril de 2021.

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
IV Reunión de Ministros, Ministras y Altas Autoridades de Ciencia, Tecnología e Innovación (Andorra, Europa, 27 octubre de 2020).	Mecanismo de rápido de transferencia de conocimiento frente al COVID-19.	Creación de un mecanismo de conocimiento compartido de las principales líneas de actuación que los países están emprendiendo para combatir la pandemia del covid 19 y sus efectos.		Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, en Andorra, Europa, el 21 de abril de 2021.

Justicia

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
No hubo reunión	Centro Iberoamericano de Arbitraje	Crear un Centro Iberoamericano de Arbitraje, de carácter privado, como una opción adicional a los mecanismos regionales de resolución de conflictos comerciales, que existen en la región, atendiendo a la cultura jurídica que nos es común y dando especial importancia a las necesidades de las pymes en esta materia.	COMJIB	Sí, en la declaración de la XXIV Cumbre Iberoamericana de Veracruz (2014).
XX Conferencia de Ministras/os de Justicia de los Países Iberoamericanos, COMJIB Ecuador, 24 y 25 de abril de 2017)	Comité sobre la Reforma de los Sistemas Penitenciarios	Impulsar la revisión y reformas normativas necesarias para que la aplicación medidas privativas de libertad obedezcan a los estándares de protección y cumplimiento de los derechos humanos, así como el planteamiento de medidas para combatir el hacinamiento carcelario.		No

Turismo

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
I Conferencia de Ministros de Economía y Turismo (La Antigua Guatemala, 12 y 13 de septiembre de 2018)	Grupo de Trabajo que estudie la importancia de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) en el turismo, el patrimonio y los sectores culturales	Visibilizar la contribución de las MIPYMES a la creación de empleo y su papel en la conservación y promoción de los recursos culturales y naturales. Impulsar, en conjunto con las autoridades responsables de las políticas para las MIPYME del espacio iberoamericano, la innovación y la transformación de la capacidad productiva y tecnológica de la pequeña y mediana empresa, el desarrollo emprendedor, así como su internacionalización e inserción en cadenas globales y regionales de valor. Desarrollar iniciativas que fortalezcan el intercambio de buenas prácticas en políticas de apoyo, la interacción entre profesionales responsables de estas áreas, la asistencia técnica y la formación de los equipos de trabajo.	SEGIB y la Organización Mundial del Turismo (OMT)	NO
XII Reunión Ministerial Sectorial de Turismo (Andorra, Europa, 9 y 10 de marzo del 2020)	Comité Iberoamericano de Turismo	Fomentar el turismo sostenible como motor de desarrollo local, cultural y medioambiental de las poblaciones de Iberoamérica, bajo principios de corresponsabilidad y equidad social, promoviendo así la incorporación de las comunidades organizadas. Impulsar la incorporación del turismo a las estrategias de las instituciones financieras nacionales y multilaterales, con el fin de fomentar el financiamiento público y/o privado que permita el desarrollo y la renovación de las infraestructuras del sector turístico.		NO
XII Reunión Ministerial Sectorial de Turismo (Andorra, Europa, 9 y 10 de marzo del 2020)	Realización de un mapa de políticas turísticas y buenas prácticas públicas y privadas	Con el fin de elaborar una guía para un turismo sostenible en Iberoamérica		Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Andorra.

Educación superior

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFAS/ JEFES DE GOBIERNO?
IX Foro de Responsables de Educación Superior.	Plan de Acción para promover la participación de las universidades en la Agenda 2030.	Promover la participación de las universidades en la Agenda 2030.	SEGIB; Consejo Universitario Iberoamericano (CUIB).	Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de La Antigua.
IX Foro de Responsables de Educación Superior.	Registro de Programas e Instituciones de Educación Superior Acreditadas sistema de información de la educación superior.		SEGIB	Sí, a la XXVI Cumbre Iberoamericana de La Antigua.
I Reunión de Ministras, Ministros y Altas Autoridades de Educación Superior. La Habana, Cuba, 10 y 11 de febrero de 2020.	Estrategia Iberoamericana para la transformación digital de la educación superior.			Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Andorra.
I Reunión de Ministras, Ministros y Altas Autoridades de Educación Superior. La Habana, Cuba, 10 y 11 de febrero de 2020.	Escuela Iberoamericana de Doctorado.	Mecanismo regional de cooperación en formación doctoral y de investigadores e investigadores.		Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Andorra.
I Reunión de Ministras, Ministros y Altas Autoridades de Educación Superior. La Habana, Cuba, 10 y 11 de febrero de 2020.	Agenda Iberoamericana de Cooperación en Educación Superior.	Aprobación de la Agenda para el bienio 2020-2022.		Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Andorra.

Medio Ambiente

REUNIÓN SECTORIAL	PROGRAMA O PROYECTO	FECHA INICIO	OBJETIVOS	FINANCIADORES/ EJECUTORES	¿FUE A CUMBRE DE JEFES DE GOBIERNO?
X Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Medio Ambiente (16 de septiembre de 2020).	Agenda Medioambiental Iberoamericana.	Periodo 2021-2022.	Promover el intercambio de información ambiental, la cooperación y la coordinación de la Red Iberoamericana del Cambio Climático, la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua y la Conferencia de Directores de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Iberoamericanos, con el apoyo del Observatorio de La Rábida (Huelva, España).	Mandato dado a la SEGIB Participantes: Organización de la Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO); el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA); la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), además de las organizaciones del espacio iberoamericano (OIJ-OEI-OISS y COMJIB).	Sí, a la XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, de 2021, en Andorra.

Acciones recogidas en los Comunicados Especiales de las Cumbres

EVENTO	ACCIÓN	CUMBRE
COMUNICADO ESPECIAL SOBRE LOS DERECHOS AL AGUA POTABLE Y AL SANEAMIENTO	Instruimos a la Conferencia Iberoamericana de Directores del Agua (CODIA) continuar intercambiando experiencias entre los países que integran la Conferencia Iberoamericana sobre buenas prácticas respecto de una mejor gestión integrada y sostenible del agua en la región, para fortalecer el diálogo, la concertación y cooperación en materia de recursos hídricos. Saludamos la celebración en República Dominicana en el segundo semestre del año 2019 de la XX Conferencia Iberoamericana de Directores del Agua (CODIA). Deciden, encomendar a la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA), la preparación de propuestas que permitan promover el diálogo, concertación y cooperación sobre los recursos hídricos.	XXVI CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE LA ANTIGUA GUATEMALA.
COMUNICADO ESPECIAL SOBRE EL AÑO INTERNACIONAL DE LAS LENGUAS INDÍGENAS	Reiteran la necesidad de establecer, dentro de los recursos existentes, un grupo de trabajo que permita dar cumplimiento a lo acordado en la Cumbre de Jefas y Jefes de Estado, de 2006, en Montevideo, con relación al Instituto Iberoamericano de Lenguas indígenas. Para tal efecto encomiendan a la SEGIB, la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) para la Ciencia y la Cultura y el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de Latinoamérica y el Caribe (FILAC), elaborar una propuesta a ser presentada a los Estados el próximo año	XXVI CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE LA ANTIGUA GUATEMALA.
COMUNICADO ESPECIAL SOBRE LOS DERECHOS HUMANOS AL AGUA POTABLE Y EL SANEAMIENTO (Propuesta de Bolivia, Colombia, España, México y Panamá)	o intensificar el diálogo sobre políticas públicas en la gestión del agua, tomando en consideración, entre otros, a la cuenca como unidad de gestión, en virtud de la importancia estratégica como el recurso más valioso que tiene la humanidad, no sólo como requisito indispensable para la vida, sino también como un componente esencial para el desarrollo social, ambiental y económico, factor fundamental para la paz, la cohesión social y la reducción de la pobreza. Instruimos a la CODIA a fijar las pautas que deben ordenar y promover la mejora de la gestión del recurso hídrico en la región a partir de la planeación, gobernanza y cooperación técnica internacional en Iberoamérica.	XXV CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE CARTAGENA
COMUNICADO ESPECIAL SOBRE LA COOPERACIÓN LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA DE LUCHA CONTRA EL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL, EL TRÁFICO DE DROGAS Y EL TRÁFICO DE PERSONAS	Instan a la Secretaría <i>Pro Tempore</i> a convocar la Conferencia Iberoamericana de Ministros y Ministros de Justicia (COMJIB) para discutir la problemática del crimen organizado transnacional en el espacio iberoamericano, con la presencia de las autoridades competentes, con el fin de considerar formas de fortalecer y mejorar la efectividad de la cooperación iberoamericana en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional, incluyendo los canales de colaboración interinstitucional existentes contra las formas graves de delincuencia, el problema global de las drogas, la trata de personas, el tráfico de armas, así como el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones	XXVII CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE ANDORRA
COMUNICADO ESPECIAL SOBRE ENERGÍA SOSTENIBLE	Encomendar a la Comunidad Iberoamericana fomentar la cooperación en transición energética sostenible, teniendo en cuenta la gran diversidad de mecanismos multilaterales y bilaterales que están desarrollando iniciativas en el tema, y cuidando para no crear duplicaciones innecesarias.	XXVII CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE ANDORRA

Andorra Bolivia Colombia Cuba R. Dominicana El Salvador Guatemala México Perú Panamá Uruguay
Argentina Brasil Costa Rica Chile Ecuador España Honduras Nicaragua Portugal Paraguay Venezuela



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana